

Минфин России
Письмо № 24-03-08/27794 от 20 марта 2025 г.

“О рассмотрении обращения”

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение от 3 марта 2025 г., сообщает следующее.

Согласно положениям пункта 11.8 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14 октября 2018 г. N 194н, Минфин России не осуществляет разъяснение законодательства Российской Федерации и практики его применения, толкование норм, терминов и понятий, не проводит экспертизу документов и не оценивает конкретные хозяйственные ситуации.

При этом Департамент считает возможным сообщить позицию по вопросам применения положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в прилагаемой таблице.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель директора Департамента

А.В. Гриненко

Приложение

Таблица
рассмотрения обращения от 3 марта 2025 г. по вопросам применения положений
постановления Правительства Российской Федерации "О мерах по
предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее -
Постановление N 1875)

N	ОБРАЩЕНИЕ	РЕЗУЛЬТАТ РАССМОТРЕНИЯ
1.	В соответствии с подпунктом "и" пункта 5 Постановления N 1875 запрет может не применяться, если осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144 и 146 приложения N 1 к Постановлению N 1875 (далее - Перечень N 1), при которой начальная (максимальная) цена контракта или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), не превышает 1 млн. рублей, при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей. При этом, не является однозначно определенным, какая именно цена не должна превышать 300 тысяч рублей: каждая из использованных заказчиком цен,	Заказчик определяет и обосновывает НМЦК в соответствии с положениями статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) с учетом установленных особенностей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, начальной цены единицы работы, услуги, установленных подпунктом "в" пункта 7 Постановления N 1875 (далее - особенности определения цен). Постановление N 1875 не регулирует вопросы непосредственно расчета

	полученных от поставщиков (в пределах соответствующих допустимому коэффициенту вариации, совокупность N 1 на рис. 1), или только использованные для обоснования цены значения среднего арифметического цен (совокупность N 2 на рис. 1), полученных от поставщиков. Просим пояснить, о каком значении использованных цен идет речь в Постановлении N 1875.	заказчиком НМЦК, в том числе значений цен, предусмотренных подпунктом "и" пункта 5 Постановления N 1875, в связи с чем такие вопросы решаются заказчиком в общем порядке в соответствии с положениями вышеуказанной статьи. Положения подпункта "и" пункта 5 Постановления N 1875, касающиеся 300 тыс. рублей, применяются в отношении цены единицы товара, использованной для определения НМЦК. Требования к ценам, используемым в свою очередь для определения цены такой единицы товара, подпунктом "и" пункта 5 Постановления N 1875 не предъявляются.
2.	Каким образом должен поступить заказчик при невозможности получения удовлетворяющей информации в реестре контрактов ОС ЕИС? Допустимо ли после совершения действий, указанных в подпункте "в" пункта 7 Постановления N 1875, направлять необходимые запросы потенциальным поставщикам, исполнителям, подрядчикам, не являющимся производителями? Предлагаем дополнить указанный пункт Постановления N 1875 нормой о допустимости указанных выше действий заказчика, а также о применении проектно-сметного метода в случае закупки работ, поименованных в части 9 статьи 22 Закона N 44-ФЗ.	Позиция Департамента изложена в пунктах 11.1 и 11.4 письма Минфина России от 31 января 2025 г. N 24-01-06/8697 (размещено на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") (далее - Письмо). При этом Департамент отмечает, что положения подпункта "в" пункта 7 Постановления N 1875: устанавливают особенности в отношении применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), в части направления запроса, предусмотренного частью 5 статьи 22 Закона N 44-ФЗ, а также определения идентичности и однородности товаров в соответствии с частями 13 и 14 статьи 22 Закона N 44-ФЗ; не устанавливают особенности в отношении иных положений Закона N 44-ФЗ, в том числе касающихся применения иных методов определения НМЦК, не отменяют и не изменяют такие положения, в связи с чем особенности определения цен не подлежат применению при использовании иных предусмотренных статьей 22 Закона N 44-ФЗ методов определения НМЦК, в том числе не подлежат применению в отношении проектно-сметного метода.
3.	В соответствии с подпунктом "в" пункта 4 Постановления N 1875 допускается включать в один объект закупки (предмет закупки) товары, работы, услуги как указанные в Перечнях N 1 и приложении N 2 к Постановлению N 1875 (далее - Перечень N 2), так и не указанные в таких перечнях. Кроме того, запрет, ограничение и преимущество (далее - "защитные"	Аналогично пункту 2 настоящей таблицы. Кроме того, особенности определения цен не устанавливают требования к содержанию предусмотренного ими запроса о предоставлении информации о цене товаров, в связи с чем заказчик с учетом положений статьи 22 Закона N 44-ФЗ определяет такое содержание самостоятельно. Дополнительно Департамент отмечает, что положения

меры) устанавливается также при закупке товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг. Вместе с тем, механизм получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК, предусмотренный приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" (далее - Приказ N 567), подразумевает направление запроса о предоставлении ценовой информации в целом по закупке, что позволяет сформировать потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) объективное ценовое предложение с учетом основных условий исполнения контракта. Просим разъяснить механизм направления запроса о предоставлении информации о цене товаров производителям из ГИСП с учетом следующих возможных ситуаций: - предмет закупки включает в себя поставку товаров, указанных в Перечне N 1 и (или) Перечне N 2, а также товаров, в отношении которых применяется преимущество. При этом в ГИСП содержится информация о производителях, которые производят лишь некоторые требуемые к закупке товары из перечней N 1 и (или) N 2. Информацию о каких товарах должен содержать запрос о предоставлении информации о цене товаров, направляемый производителям из ГИСП? Достаточно ли указания в запросе цены только на требуемый товар, который производится конкретным производителем, или необходимо описать полный переченькупаемых в составе лота товаров с указанием их характеристик? - каким образом в подобной ситуации должен поступить заказчик при закупке строительных или иных работ, в ходе которых поставляется товар, в отношении которого предусмотрено	Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом N 567, не носят нормативного характера, в связи с чем не подлежат обязательному применению заказчиком при осуществлении закупки.
---	---

	применение мер национального режима? Должен ли запрос о предоставлении информации о цене товаров, направляемый производителю из ГИСП, содержать информацию о необходимости выполнения работ и поставке товара или только о поставке товара, а также должен ли запрос о предоставлении ценовой информации, направляемый потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) (в случае, если такие действия допустимы) в соответствии с Приказом N 567, содержать информацию о необходимости выполнения работ и поставке товара или только о необходимости выполнения работ? - будет ли информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по отдельности из разных источников, соответствовать требованиям части 3 статьи 22 Закона N 44-ФЗ, то есть считаться полученной с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг?
4. Просим пояснить, каким образом применяется (если применяется) Постановление N 1875 в случае, если результатом исполнения контракта на выполнение работ, оказание услуг будет конкретный товар, передаваемый заказчику? При этом в ходе выполнения работ, оказания услуг никакой товар для постановки на учет заказчику не передается.	Предусмотренные Постановлением N 1875 "защитные" меры применяются как в отношении закупаемых товаров, так и в отношении товаров, поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, то есть товаров, передаваемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику и принимаемых заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете к бухгалтерскому учету. Соответственно, указанные "защитные" меры не применяются в отношении товаров, которые заказчику не передаются и не принимаются заказчиком к бухгалтерскому учету в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.
5. В соответствии с подпунктом "г" пункта 7 Постановления N 1875 особенности определения НМЦК не применяются при наступлении случая осуществления закупки товара, включенного в объект закупки (предмет закупки), в отношении которого в соответствии с частью 22	Позиция Департамента изложена в пункте 11.5 Письма. При этом Департамент отмечает, что в случае, если в отношении товара нормативным правовым актом, изданным в соответствии с частью 22 статьи 22 Закона N 44-ФЗ, установлено изъятие из сферы его действия, то

статьи 22 Закона N 44-ФЗ установлен порядок определения НМЦК. Так, для закупки медицинских изделий при определении НМЦК заказчики должны руководствоваться приказом Минздрава России от 15 мая 2020 г. N 450н "Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий" (далее - Приказ N 450н). В соответствии с пунктом 2 порядка, утвержденного Приказом 450н, порядок не применяется при закупке медицинских изделий, являющихся радиоэлектронной продукцией, включенной в реестр российской радиоэлектронной продукции, в случае установления заказчиком ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации". Просим разъяснить, распространяются ли особенности определения НМЦК, предусмотренные подпунктом "в" пункта 7 Постановления N 1875, при закупке из Перечня N 2 медицинских изделий, являющихся радиоэлектронной продукцией, или необходимо руководствоваться порядком, предусмотренным Приказом N 450н.	порядок определения НМЦК, утвержденный таким актом, в отношении указанного товара не установлен. По вопросу применения Приказа N 450н целесообразно обращаться непосредственно в Минздрав России и Минпромторг России.
6. Частью 1¹ статьи 33 Закона N 44-ФЗ установлено, что при описании	Положениями Закона N 44-ФЗ, Постановления N 1875 требования к

являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены "защитные" меры, указываются характеристики товара российского происхождения. В этой связи, в свете применения Постановления N 1875, возникают следующие вопросы: Каким образом заказчику подтвердить, что при описании являющегося объектом закупки товара использовались характеристики товара российского происхождения, какие источники информации о российских товарах должны использоваться при описании товара российского происхождения? Каким образом заказчик может подтвердить отсутствие производства товара на территории Российской Федерации? В связи с трудоемкостью процесса обоснования, а также с учетом разъяснений Минфина России от 31 января 2025 г. N 24-01-06/8697, предлагаем проработать вопрос внесения изменений в Закон N 44-ФЗ в части закрепления обязанности заказчика декларировать невозможность указания характеристик товара российского происхождения по причине отсутствия производства такого товара на территории Российской Федерации и обеспечить техническую реализацию такого декларирования в единой информационной системе в сфере закупок.	источникам информации, порядку подтверждения использования характеристик товара российского происхождения в целях реализации части 1¹ статьи 33 Закона N 44-ФЗ не установлены. В настоящее время в Минфине России рассматривается вопрос о разработке проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего на основании части 5 статьи 33 Закона N 44-ФЗ особенностей описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, в соответствии с которыми заказчиком декларируется в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) отсутствие на территории Российской Федерации производства товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика.
7. Просим пояснить необходимость соблюдения части 1¹ статьи 33 Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (за исключением закупки, предусмотренной частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ), когда ограничение и преимущество не устанавливаются.	При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, предусмотренного частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, составление описания объекта закупки не предусмотрено, соответственно, положения части 1¹ статьи 33 Закона N 44-ФЗ не применяются.