

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ
ПРИКАЗ от 26 ноября 2021 г. № 858/пр

Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения и отмены сводов правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

В целях выполнения требований Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 624, и в соответствии с подпунктом 5.2.9 пункта 5 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок разработки, утверждения, изменения и отмены сводов правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 2 августа 2016 г. № 536/пр «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения и отмены сводов правил, актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

Министр **И.Э. Файзуллин**

Утвержден приказом Минстроя РФ от 26 ноября 2021 г. № 858/пр

Порядок разработки, утверждения, изменения и отмены сводов правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработки, утверждения, изменения и отмены сводов правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее - Порядок) определяет состав работ и последовательность действий структурного подразделения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, осуществляющего функции в области технического регулирования в сфере строительства (далее соответственно - Министерство, Департамент), и подведомственного Министерству федерального автономного учреждения «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (далее - ФАУ «ФЦС»), при разработке, утверждении, изменении и отмене сводов правил (далее - своды правил).

II. Порядок планирования разработки проектов сводов правил

2. Разработка проектов сводов правил организуется в соответствии с планом разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных сводов правил (далее - План), ежегодно утверждаемым Министерством, в котором указываются наименования разрабатываемых проектов сводов правил, сроки разработки проектов сводов правил, источники финансирования их разработки, а также основной исполнитель по разработке проектов сводов правил за счет средств внебюджетных источников финансирования.

3. План подготавливается Департаментом с участием ФАУ «ФЦС».

4. В целях своевременного формирования проекта Плана Департамент не позднее 1 марта года, предшествующего году начала разработки проектов сводов правил, подготавливает и направляет запросы в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, национальные объединения, саморегулируемые организации, профессиональные сообщества, соответствующие технические комитеты по стандартизации, за исключением технического комитета по стандартизации ТК 465 «Строительство» (далее - ТК 465), научно-исследовательские и проектные институты, иные организации, осуществляющие деятельность в сфере проектирования и строительства о представлении предложений по разработке проектов сводов правил, подготовленных в соответствии с требованиями Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 624 (далее - Правила), а также размещает указанную информацию на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Предложения по разработке проектов сводов правил, поступившие в Министерство, Департамент направляет в ФАУ «ФЦС» в срок до 1 мая года, предшествующего году начала разработки проектов сводов правил.

6. ФАУ «ФЦС» осуществляет сбор предложений по разработке проектов сводов правил в срок до 1 мая года, предшествующего году начала разработки проектов сводов правил.

7. ФАУ «ФЦС» рассматривает и систематизирует поступившие предложения по разработке проектов сводов правил и в срок до 1 июня года, предшествующего году начала разработки проектов сводов правил, направляет данные предложения в ТК 465 для проведения экспертизы.

8. ФАУ «ФЦС» в срок до 1 августа года, предшествующего году начала разработки проектов сводов правил, направляет в Департамент рекомендации о включении предложений по разработке проектов сводов правил в проект Плана и экспертное заключение ТК 465 на данные предложения.

9. Департамент с учетом рекомендаций ФАУ «ФЦС» и экспертного заключения ТК 465, предусмотренных пунктом 8 настоящего Порядка, по проекту Плана организует его рассмотрение, и в срок не позднее 1 октября года, предшествующего году начала разработки проектов сводов правил, подготавливает проект Плана для утверждения его приказом Министерства.

10. В утвержденный приказом План могут при необходимости вноситься изменения в порядке, предусмотренном для его подготовки и утверждения.

11. При разработке проекта свода правил за счет средств внебюджетных источников финансирования, в случае отсутствия в течение двух лет окончательной редакции проекта свода правил, получившей положительное экспертное заключение ТК 465, Департамент извещает ответственного исполнителя по разработке свода правил об исключении данной работы из Плана и готовит проект приказа об исключении такого проекта свода правил из Плана.

12. При разработке изменений, вносимых в свод правил по основаниям, предусмотренным пунктами 16¹ и 16² Правил, предложения по разработке проектов сводов правил включаются в План в упрощенном порядке.

Применение упрощенного порядка предусматривает исключение соблюдения процедур, предусмотренных пунктами 4-9 настоящего Порядка.

ФАУ «ФЦС» формирует предложения по актуализации сводов правил на основании повторяющихся специальных технических условий, а также в целях исправления технической ошибки или уточнения терминологии, и направляет данные предложения в Департамент для внесения изменений в План.

Департамент с учетом предложений ФАУ «ФЦС» организует их рассмотрение и в течение 5 календарных дней со дня регистрации в Министерстве письма о представлении в Министерство предложений о внесении изменений в свод правил подготавливает проект Плана для утверждения его приказом Министерства.

III. Порядок подготовки, согласования и утверждения сводов правил

13. Разработка проектов сводов правил может осуществляться с привлечением специализированных организаций соответствующего профиля, обладающих опытом научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области технического регулирования в градостроительной деятельности и/или опытом работы по разработке документов в области стандартизации в порядке, установленном действующим законодательством.

14. При разработке проектов сводов правил используют и/или учитывают результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ, международные, региональные стандарты, правила, нормы и другие зарубежные нормативные технические документы, применимые на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством по стандартизации, а также иную информацию о достижениях отечественной и зарубежной науки, техники и технологии, в том числе опыт применения на практике новых видов продукции и процессов.

15. Финансирование разработки проектов сводов правил может осуществляться за счет бюджетных средств, а также за счет средств внебюджетных источников финансирования.

16. Финансирование разработки изменений, вносимых в свод правил по основаниям, предусмотренным пунктами 16¹ и 16² Правил, осуществляется за счет средств федерального бюджета или внебюджетных источников финансирования ФАУ «ФЦС».

17. Организация разработки проектов сводов правил, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, осуществляется ФАУ «ФЦС» в рамках исполнения государственного задания Министерства, в том числе: по согласованию с Министерством формируются технические задания на разработку проектов сводов правил; проводятся конкурсные процедуры; обеспечивается заключение договоров, предусматривая, в том числе, сроки исполнения этапов; осуществляется контроль за ходом выполнения работ и приемка этапов выполненных работ на основе соответствия результатов работ техническому заданию.

18. ФАУ «ФЦС» обеспечивает представление первой редакции проекта свода правил в Департамент. В течение 10 календарных дней со дня регистрации в Министерстве письма о представлении в Министерство первой редакции проекта свода правил Департамент осуществляет его проверку на предмет соответствия проекта свода правил Плану и Правилам.

19. При условии соответствия первой редакции проекта свода правил Плану и Правилам Департамент в течение 5 календарных дней со дня окончания проверки оформляет и направляет уведомление о разработке проекта свода правил, проект свода правил и пояснительную записку к нему в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации. В случае несоответствия проекта свода правил Плану и Правилам Департамент возвращает в ФАУ «ФЦС» комплект представленных документов с указанием причин.

20. Департамент организует проведение публичного обсуждения и согласование проекта свода правил с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, и составляет перечень замечаний, полученных в рамках публичного обсуждения и согласования, с кратким изложением содержания указанных замечаний, включая результаты их рассмотрения.

21. Департамент по требованию любого заинтересованного лица после завершения публичного обсуждения проекта свода правил предоставляет ему копии проекта свода правил и перечня замечаний, полученных в рамках публичного обсуждения, в электронно-цифровой форме или на бумажном носителе в течение 10 календарных дней со дня поступления запроса.

22. Департамент направляет в ФАУ «ФЦС» замечания заинтересованных лиц по проекту свода правил, поступившие в Министерство в рамках согласования и публичного обсуждения, в течение 5 календарных дней со дня получения таких замечаний.

23. ФАУ «ФЦС» со дня получения замечаний, предусмотренных пунктом 20 Порядка, подготавливает вторую редакцию проекта свода правил с учетом данных замечаний и предоставляет ее в Департамент с приложением перечня замечаний в течение 30 календарных дней.

24. Департамент направляет в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации вторую редакцию проекта свода правил, пояснительную записку к нему и перечень замечаний, полученных в ходе публичного обсуждения и согласования, для размещения их на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

25. ФАУ «ФЦС» после предоставления в Департамент второй редакции проекта свода правил с приложением перечня замечаний организует в течение 60 календарных дней проведение экспертизы второй редакции проекта свода правил в ТК 465, по итогам которой подготавливается экспертное заключение.

26. ФАУ «ФЦС» в рамках проведения экспертизы организует согласование проекта свода правил с заинтересованными техническими комитетами по стандартизации (проектными техническими комитетами по стандартизации), область деятельности которых затрагивает проект свода правил.

27. При положительных результатах экспертизы проекта свода правил и рекомендациях о целесообразности утверждения проекта свода правил ФАУ «ФЦС» организует в течение 30 календарных дней с даты получения положительного экспертного заключения техническое редактирование окончательной редакции проекта свода правил, формирует установленный пунктом 12 Правил комплект документов и направляет его в Министерство для утверждения.

28. При отрицательных результатах экспертизы ФАУ «ФЦС» направляет в течение 10 календарных дней с даты получения отрицательного экспертного заключения в Министерство предложения по доработке проекта свода правил, по срокам его повторного рассмотрения либо о его отклонении с учетом результатов экспертизы.

29. Департамент:

29.1. со дня поступления комплекта документов, установленного пунктом 12 Правил, подготавливает проект приказа Министерства об утверждении свода правил с приложением окончательной редакции свода правил в течение 14 календарных дней.

29.2. со дня издания приказа Министерства об утверждении свода правил направляет подлинник свода правил и его копию в электронно-цифровой форме, подписанную с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, с приложением документов в соответствии с Правилами в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации для регистрации и официального опубликования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 календарных дней.

IV. Порядок подготовки, согласования и утверждения изменений сводов правил

30. Разработка и утверждение изменений, вносимых в свод правил (далее - изменения), осуществляются в порядке, предусмотренном для разработки свода правил, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 16¹ и 16² Правил.

31. В случаях, предусмотренных пунктом 16¹ Правил, при разработке и утверждении изменений, вносимых в свод правил в связи с включением в него в соответствии с частью 9 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» содержащихся в согласованных в установленном порядке специальных технических условиях требований к зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки:

а) основанием для разработки и утверждения данных изменений является информационное письмо ФАУ «ФЦС» о результатах рассмотрения рекомендаций Нормативно-технического совета, созданного с целью подготовки квалифицированного заключения о возможности согласования специальных технических условий приказом Министерства от 30 ноября 2020 г. № 734/пр «Об утверждении Порядка разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства»;

б) ФАУ «ФЦС» обеспечивает представление первой редакции проекта изменения свода правил в Департамент. Департамент осуществляет проверку первой редакции проекта изменения свода правил на предмет соответствия проекта изменения свода правил Правилам в течение 5 календарных дней со дня регистрации в Министерстве письма о представлении в Министерство первой редакции проекта изменения свода правил;

в) Департамент при условии соответствия первой редакции проекта изменения свода правил Правилам в течение 3 календарных дней со дня окончания проверки оформляет и направляет уведомление о разработке проекта изменения свода правил, проект изменения свода правил и пояснительную записку к нему в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации. В случае несоответствия проекта изменения свода правил Правилам Департамент возвращает в ФАУ «ФЦС» комплект представленных документов с указанием причин;

г) Департамент организует проведение публичного обсуждения и согласование проекта изменения свода правил с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и составляет перечень замечаний, полученных в рамках публичного обсуждения и согласования, с

кратким изложением содержания указанных замечаний, включая результаты их рассмотрения;

д) Департамент направляет в ФАУ «ФЦС» замечания заинтересованных лиц по проекту изменения свода правил, поступившие в Министерство в рамках согласования и публичного обсуждения, в течение 5 календарных дней со дня получения таких замечаний;

е) ФАУ «ФЦС» со дня получения замечаний, предусмотренных пунктом 20 Порядка, подготавливает вторую редакцию проекта изменения свода правил с учетом данных замечаний и предоставляет ее в Департамент с приложением перечня замечаний в течение 10 календарных дней;

ж) Департамент направляет в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации вторую редакцию проекта изменения свода правил, пояснительную записку к нему и перечень замечаний, полученных в ходе публичного обсуждения и согласования, для размещения их на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

з) ФАУ «ФЦС» после предоставления в Департамент второй редакции проекта изменения свода правил с приложением перечня замечаний организует в течение 7 рабочих дней проведение экспертизы второй редакции проекта изменения свода правил в ТК 465, по итогам которой подготавливается экспертное заключение;

и) ФАУ «ФЦС» в рамках проведения экспертизы организует согласование проекта изменения свода правил с заинтересованными техническими комитетами по стандартизации (проектными техническими комитетами по стандартизации), область деятельности которых затрагивает проект изменения свода правил;

к) При положительных результатах экспертизы проекта изменения свода правил и рекомендациях о целесообразности утверждения проекта изменения свода правил ФАУ «ФЦС» организует в течение 10 календарных дней с даты получения положительного экспертного заключения техническое редактирование окончательной редакции проекта изменения свода правил, формирует установленный пунктом 12 Правил комплект документов и направляет его в Министерство для утверждения;

л) При отрицательных результатах экспертизы ФАУ «ФЦС» направляет в течение 10 календарных дней с даты получения отрицательного экспертного заключения в Министерство предложения по доработке проекта изменения свода правил, по срокам его повторного рассмотрения либо о его отклонении с учетом результатов экспертизы;

м) Департамент со дня поступления комплекта документов, установленного пунктом 12 Правил, подготавливает проект приказа Министерства об утверждении изменения свода правил с приложением окончательной редакции свода правил в течение 10 календарных дней;

н) Департамент со дня издания приказа Министерства об утверждении изменения свода правил направляет подлинник свода правил и его копию в электронно-цифровой форме, подписанную с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, с приложением документов в соответствии с Правилами в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации для регистрации и официального опубликования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 календарных дней.

32. В случаях, предусмотренных пунктом 16² Правил, при разработке и утверждении изменений, вносимых в свод правил в целях исправления

технической ошибки (описки, опечатки, грамматической или арифметической ошибки либо подобной ошибки) или уточнения терминологии:

а) ФАУ «ФЦС» подготавливает первую редакцию проекта изменения свода правил;

б) ФАУ «ФЦС» организует экспертизу первой редакции проекта изменения свода правил в ТК 465 в течение 7 рабочих дней;

в) При положительных результатах экспертизы проекта изменения свода правил ФАУ «ФЦС» в течение 10 календарных дней с даты получения положительного экспертного заключения организует подготовку к утверждению окончательной редакции проекта изменения свода правил, формирует установленный пунктом 12 Правил комплект документов и направляет его в Министерство для утверждения;

г) Департамент со дня поступления комплекта документов, установленного пунктом 12 Правил, подготавливает проект приказа Министерства об утверждении изменения свода правил с приложением окончательной редакции свода правил в течение 10 календарных дней;

д) Департамент со дня издания приказа Министерства об утверждении изменения свода правил направляет подлинник свода правил и его копию в электронно-цифровой форме, подписанную с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, с приложением документов в соответствии с Правилами в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации для регистрации и официального опубликования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 календарных дней».

V. Порядок отмены сводов правил

33. При наличии основания для отмены свода правил, предусмотренного Правилами, Министерство издает приказ о его отмене. Приказ об отмене свода правил вместе с уведомлением об отмене свода правил направляется в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации.

34. Проект приказа об отмене свода правил подготавливается Департаментом с учетом мотивированных предложений ФАУ «ФЦС» и экспертного заключения ТК 465 о наличии оснований для отмены свода правил.