

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ
И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2009 - 2013 ГОДЫ"
ПАСПОРТ**

**федеральной целевой программы "Повышение устойчивости
жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения
в сейсмических районах Российской Федерации
на 2009 - 2013 годы"**

Наименование Программы - федеральная целевая программа "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2013 годы"

Основание для принятия - решения о разработке Программы - распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 августа 2008 г. N 1197-р

Государственный заказчик - координатор Программы - Министерство регионального развития Российской Федерации

Государственные заказчики Программы - Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральная служба безопасности Российской Федерации

Разработчик Программы - Министерство регионального развития Российской Федерации

Цели Программы - создание условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации; достижение приемлемого уровня сейсмической безопасности в сейсмических районах Российской Федерации; уменьшение возможного экономического и экологического ущерба от сейсмических воздействий

Задачи Программы - реализация подготовительных организационных мероприятий и совершенствование нормативно-правовой базы для обеспечения скоординированного подхода к выполнению работ по сейсмоусилению объектов, имеющих дефицит сейсмостойкости; сейсмоусиление существующих жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей, зданий и сооружений, задействованных в системе экстренного реагирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также объектов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации; строительство новых сейсмостойких объектов взамен тех объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны; создание условий и эффективных механизмов, обеспечивающих необходимый уровень сейсмической безопасности при строительстве на сеймоопасной территории

Целевые индикаторы и показатели Программы - размер предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в результате землетрясений; снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений; повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения

Сроки и этапы реализации Программы - 2009 - 2013 годы, в 2 этапа:
первый этап - 2009 - 2010 годы;
второй этап - 2011 - 2013 годы

Объемы и источники финансирования Программы - прогнозируемый объем финансирования мероприятий Программы (в ценах соответствующих лет) составляет 71678,5 млн. рублей, в том числе:
за счет средств федерального бюджета – 48000 млн. рублей;
за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 21678,5 млн. рублей;
за счет внебюджетных источников - 2000 млн. рублей

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности - снижение социального, экономического и экологического риска в сейсмических районах Российской Федерации; уменьшение потерь населения от разрушительных землетрясений; создание условий для функционирования систем жизнеобеспечения при наступлении сейсмических событий и ликвидации их последствий; уменьшение ущерба, наносимого зданиям и сооружениям в результате землетрясения

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения, а также минимизация потерь от землетрясений в регионах с высоким уровнем сейсмических рисков являются важными факторами устойчивого социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

С целью уточнения сейсмической опасности территории Российской Федерации Российской академией наук в 1991 - 1997 годах были разработаны и дополнены карты общего сейсмического районирования (ОСР-97) с использованием усовершенствованных методов и технологий прогнозирования сейсмической опасности.

Как показали результаты общего сейсмического районирования, сейсмическая опасность на территории Российской Федерации оказалась более значительной, чем это представлялось прежде. В соответствии с новыми картами сейсмическая опасность на территории многих субъектов Российской Федерации была уточнена и оказалась выше на 1 - 2 и даже 3 балла, то есть уровень сейсмического риска на этих территориях значительно повысился в сравнении с прежними расчетными величинами.

Вместе с тем застройка данных районов много лет велась без учета такого уровня сейсмической активности. Здания и сооружения, построенные до уточнения величины сейсмической опасности, имеют значительный дефицит сейсмостойкости, их разрушение в результате землетрясений может привести к огромным людским и материальным потерям.

Значительная часть территории Российской Федерации (около 25 процентов), на которой расположены 27 субъектов Российской

Федерации с населением около 20 млн. человек, находится в сейсмоопасных зонах, подверженных воздействию разрушительных землетрясений. В последние годы на территории страны произошло несколько крупных землетрясений в районах, традиционно считавшихся сейсмически неопасными, либо, по прогнозам, относившихся к меньшей расчетной интенсивности сейсмических воздействий, в том числе землетрясение мощностью 9 баллов на Алтае в 2003 году, серия землетрясений мощностью 10 баллов в Корякском автономном округе в 2006 году, на Средних Курилах в 2006 и 2007 годах, на Сахалине в 2007 году.

По данным Российской академии наук, нарастает угроза возникновения сильнейшего землетрясения в Курило-Камчатской зоне. Согласно результатам долгосрочного сейсмического прогноза наиболее опасными территориями являются район г. Петропавловска-Камчатского и север Курильских островов.

По экспертным оценкам, имеют дефицит сейсмостойкости и могут представлять источник опасности при сейсмических воздействиях до 50 процентов объектов жилого, общественного, производственного назначения и коммунальной сферы (в некоторых регионах этот показатель составляет от 60 до 90 процентов).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют комплекс мер по повышению достоверности и точности прогноза сейсмических событий, соблюдению требований сейсмостойкого строительства и реализации неотложных мероприятий по обеспечению сейсмической безопасности.

В рамках федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 2006 г. N 1, реализуются мероприятия, направленные на совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных сейсмической опасностью и цунами.

Системы сейсмонаблюдения и прогнозирования чрезвычайных ситуаций позволяют обеспечить достаточно надежное прогнозирование землетрясений на среднесрочную перспективу. Однако сложность данного природного явления не позволяет обеспечить высокую достоверность краткосрочного прогноза сейсмических событий по месту и времени их проявления.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в рамках своих полномочий осуществляют меры по сейсмоусилению существующих объектов и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны (далее - новые сейсмостойкие объекты), осуществляют мероприятия по сейсмическому районированию территорий, обследование жилых домов и объектов инфраструктуры, а также выполнение региональных и муниципальных целевых программ. Вместе с тем указанные работы не скоординированы должным образом и не всегда обеспечиваются необходимыми материальными ресурсами.

В период 2002 - 2006 годов осуществлялась реализация федеральной целевой программы "Сейсмобезопасность территории России" (2002 - 2010 годы), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2001 г. N 690 (далее - программа), однако ее потенциал не был реализован в полной мере.

Общий объем финансирования программы был определен в размере 28783,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 3535,1 млн. рублей (12,3 процента), бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (далее - бюджеты субъектов Российской Федерации) - 9613,9 млн. рублей (33,4 процента), внебюджетных источников - 15634,9 млн. рублей (54,3 процента). При этом объем недофинансирования программы за 2002 - 2006 годы составил 9100 млн. рублей (31,6 процента), в том числе за счет средств внебюджетных источников - 5400 млн. рублей (34,5 процента), бюджетов субъектов Российской Федерации - 3300 млн. рублей (34,3 процента), федерального бюджета - 517 млн. рублей (14,6 процента).

В ходе реализации программы средства федерального бюджета направлялись на объекты здравоохранения и образования. Запланированное финансирование сейсмоусиления жилых домов и объектов инженерной инфраструктуры не проводилось.

Всего в рамках программы были проведены работы по сейсмоусилению 42 объектов образования и здравоохранения в 8 регионах Российской Федерации. Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ было направлено на уточнение сейсмической опасности территории некоторых субъектов Российской Федерации, в том числе Республики Алтай и Алтайского края, и на разработку конкретных технических решений по способам сейсмоусиления строительных конструкций указанных объектов.

Недостаточная результативность программы была обусловлена следующими причинами:

- нечеткость целей программы;
- фокусировка на узком спектре социальных объектов, не обеспечивавшем общего снижения возникающих при сейсмических проявлениях потерь и угроз жизни и здоровью людей, а также функционирования основных объектов и систем жизнеобеспечения;
- отсутствие скоординированного подхода и взаимной ответственности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий программы;
- недостаточность ресурсов для достижения целей программы.

В связи с неэффективностью программы распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. N 1546-р ее реализация была завершена.

При реализации федеральной целевой программы "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2013 годы" (далее - Программа) необходимо:

- четко следовать установленным целям и задачам для достижения ожидаемых конечных результатов реализации Программы и показателей ее социально-экономической эффективности;
- применять системный подход к планированию и выполнению мероприятий Программы с учетом определенных приоритетов и необходимости решения первоочередных задач;
- обеспечивать эффективное взаимодействие и координацию федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и исполнителей Программы;
- привлекать средства на реализацию мероприятий Программы в установленных объемах за счет средств бюджетов различных уровней и внебюджетных средств.

Приоритетными направлениями деятельности в области обеспечения сейсмической безопасности в ближайшей и среднесрочной перспективе определены:

- минимизация потерь вследствие разрушительных землетрясений (включая погибших и пострадавших граждан, а также ущерб, наносимый зданиям и сооружениям);
- создание необходимых условий для бесперебойного функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения в периоды сейсмических событий и ликвидации их последствий.

Обоснование соответствия целей Программы приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации

Защита населения от чрезвычайных ситуаций является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития страны. Необходимость реализации Программы в рамках указанного направления определена положениями, содержащимися в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 23 июня 2008 г.

Сложившаяся ситуация с сейсмической безопасностью в Российской Федерации требует применения комплексного подхода, реализации системы мер, направленных на повышение устойчивости объектов, ее координации на федеральном уровне.

Программа ориентирована на достижение следующих целей:

- создание условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации;
- достижение приемлемого уровня сейсмической безопасности на территориях сейсмических районов Российской Федерации;
- уменьшение возможного экономического и экологического ущерба от сейсмических воздействий.

Эти цели отвечают общенациональной системе целей и задач в сфере обеспечения условий безопасного развития и снижения рисков воздействия опасных природных явлений на социально-экономическое развитие страны.

Программа взаимосвязана с действующей федеральной целевой программой "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 2006 г. N 1, в рамках которой осуществляются мероприятия по совершенствованию

систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных сейсмической опасностью. Результаты мониторинга и прогнозирования указанных ситуаций имеют важное значение при определении приоритетных направлений в области сейсмоусиления, планировании и реализации первоочередных мероприятий, принятии решений о сейсмоусилении существующих объектов или строительстве новых сейсмостойких объектов.

Ключевые мероприятия Программы ориентированы на повышение сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем энергоснабжения, водоснабжения, служб экстренного реагирования и предоставления медицинской помощи, а также критически важных объектов, круг которых установлен законодательством Российской Федерации в области обеспечения безопасности населения, защиты объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов.

Обоснование необходимости программного решения проблемы повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на федеральном уровне

Необходимый уровень сейсмической безопасности не может быть обеспечен только в рамках основной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и собственников различных объектов. Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов субъектов экономики и институтов общества.

Минимизация потерь, возникающих вследствие землетрясений, повышение безопасности населения посредством усиления недостаточно сейсмостойких конструкций и строительства новых сейсмостойких объектов, а также создание необходимых условий для бесперебойного функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения требуют разработки единой системы мер и ее адаптации к конкретным условиям сейсмоопасных территорий Российской Федерации, расположенных в Южном, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, в отношении которых будут осуществлены мероприятия Программы.

Субъекты Российской Федерации, расположенные на указанной территории, в основном являются дотационными, имеют низкий уровень финансовой обеспеченности и недостаток находящихся в их распоряжении иных ресурсов, что также является основанием для рассмотрения вопроса о необходимости принятия соответствующих мер на федеральном уровне.

По своему целевому назначению мероприятия Программы направлены на повышение уровня сейсмической безопасности жилых домов, устойчивое функционирование основных объектов и систем жизнеобеспечения (объекты тепло-, энерго- и водоснабжения, водоотведения и т.д.), мест массового пребывания населения, в том числе общественного назначения, зданий и сооружений, в которых предполагается размещение пострадавшего населения, а также объектов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства обороны Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Указанные значимые и многофункциональные объекты в период ликвидации последствий землетрясений входят в сферу интересов и ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Мероприятия по сейсмоусилению таких объектов требуют скоординированных действий, максимальная результативность которых может быть обеспечена только с использованием программно-целевого метода на федеральном уровне.

Основными недостатками и издержками подхода к решению проблемы на основе исключительной ответственности собственника по обеспечению сейсмической устойчивости зданий и сооружений без использования государственной поддержки и программно-целевого метода являются:

- отсутствие комплексного системного подхода к управлению сейсмическими рисками;
- невозможность достижения приемлемого уровня сейсмической устойчивости систем жизнеобеспечения в целом путем реализации мер по сейсмоусилению отдельных объектов;
- недостаточная гибкость основных элементов системы администрирования и управления ресурсами, выделенными для достижения этих целей.

Отказ от использования программно-целевого метода негативно скажется на общем уровне обеспечения безопасности населения, не позволит существенно сократить ущерб для жизненно важных объектов экономики и инфраструктуры, а также обеспечить максимально высокий уровень защищенности жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения.

Без использования программно-целевого метода результаты научных исследований по таким важным направлениям, как управление сейсмическими рисками, информационное обеспечение решения проблем сейсмической безопасности территорий и объектов, а также развитие и совершенствование системы мониторинга сейсмической уязвимости существующей застройки, сейсмического риска территорий и прогнозирования возможных социально-экономических и экологических последствий сильных землетрясений, не будут обеспечены механизмами для их прикладного применения.

С учетом комплексного и межведомственного характера проблемы повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения, а также достижения приемлемого уровня сейсмической безопасности отказ от использования программно-целевого метода может привести к увеличению сроков достижения требуемых результатов в 2 - 3 раза, а затрат - в 3 - 5 раз.

Анализ различных вариантов решения проблемы программно-целевым методом

Для обеспечения требований к сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения могут быть определены 2 основных варианта решения проблемы программно-целевым методом.

Первый вариант основан на включении в область программной разработки всех категорий объектов с дефицитом сейсмической устойчивости для оказания государственной поддержки. Такой подход имеет преимущество с точки зрения достижения обоснованных целей Программы с учетом множества факторов, в том числе социально-экономического характера.

Вместе с тем предварительная проработка вопроса обеспечения сейсмической безопасности на территории Российской Федерации показала, что в настоящее время отсутствует конкретная информация, необходимая для принятия решения о сейсмоусилении существующих объектов или строительстве новых сейсмостойких объектов, а также для определения объема средств на их выполнение.

В связи с этим мероприятия по сейсмоусилению объектов могут носить выборочный, локальный характер и не решат проблему в целом.

Кроме того, при значительном увеличении количества строящихся и реконструируемых объектов может возникнуть вероятность бессистемной реализации мероприятий Программы, что повлечет за собой недостижение эффекта, обеспечивающего максимально возможный уровень безопасности проживания людей и функционирования объектов в сейсмических районах Российской Федерации. При этом возникает значительный риск завышения объемов финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Программы.

Такой подход требует установления четких критериев и пропорций предоставления государственной поддержки на сейсмоусиление существующих объектов и строительство новых сейсмостойких объектов.

Указанный вариант решения проблемы предусматривает повышенные объемы финансирования подготовки и реализации мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

По предварительным оценкам ученых и независимых экспертов, первоочередного усиления требуют около 20 тыс. объектов различного целевого назначения, включая жилые дома. При этом общая площадь зданий и сооружений, требующих первоочередного усиления и защиты, составляет около 24 - 30 млн. кв. метров и оценивается в 400 - 450 млрд. рублей.

При использовании этого варианта решения проблемы следует особое внимание уделить оценке реальной потребности в финансовых ресурсах, привлекаемых на реализацию мероприятий Программы, с учетом таких факторов, как уровень индивидуального и общего сейсмического риска субъекта Российской Федерации, его бюджетные и иные ресурсы, плотность населения, уровень урбанизации и другие.

Второй вариант ограничивает область программно-целевой разработки достижением приемлемого уровня устойчивости основных элементов системы жизнеобеспечения в условиях сейсмических рисков конкретных территорий.

Исходя из этого сформирован комплекс мероприятий, обеспечивающих наилучшие результаты в достижении отдельных целей Программы.

Общий объем финансирования Программы по данному варианту за счет всех источников оценивается в 71678,5 млн. рублей.

Преимуществом второго варианта является системный подход к решению проблемы повышения устойчивости объектов на сейсмических территориях. Последовательная реализация мероприятий Программы в рамках указанных этапов позволяет:

- получить и обобщить информацию о реальном положении дел в рассматриваемой области;
- определить первоочередные задачи и основные приоритеты по повышению устойчивости объектов;
- принять обоснованные решения о необходимости реализации соответствующих мероприятий.

При этом привлекаемые силы и средства не будут бессистемно рассредоточены для одновременного выполнения всей совокупности мероприятий вне зависимости от их важности, последовательности и возможности реализации.

Совместные усилия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и исполнителей Программы будут направлены на реализацию комплекса мер по достижению приемлемого уровня устойчивости объектов, предотвращение негативных последствий разрушительных сейсмических событий.

Привлекаемые финансовые средства будут соответствовать реальным возможностям бюджетов всех уровней и внебюджетных источников, что позволит их сконцентрировать на реализации конкретных мероприятий, необходимых на соответствующем этапе.

Рассмотрение вариантов решения проблемы сейсмической устойчивости с учетом выполнения комплекса взаимосвязанных и скоординированных мероприятий позволяет сделать вывод о том, что второй вариант реализации Программы является предпочтительным.

Основные риски, связанные с программно-целевым методом решения проблемы

При использовании программно-целевого метода могут возникнуть риски, связанные с неверно выбранными приоритетами и недостаточным ресурсным обеспечением мероприятий Программы.

Неверно выбранные приоритеты могут существенно повлиять на объективность принятия решений при планировании мероприятий Программы, а также на их соответствие установленным целям и задачам Программы.

Недостаточное ресурсное обеспечение мероприятий Программы может привести к неверно регулируемой финансовой поддержке намеченных мероприятий, снижению эффективности использования бюджетных средств. В связи с этим высокому риску будет подвержен процесс создания условий и эффективных механизмов по обеспечению приемлемого уровня устойчивости основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации.

II. Основные цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации, целевые индикаторы и показатели

Целями Программы являются:

создание условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации;

достижение приемлемого уровня сейсмической безопасности в сейсмических районах Российской Федерации, уменьшение возможного экономического и экологического ущерба от сейсмических воздействий.

Перечень субъектов Российской Федерации, имеющих индекс сейсмического риска 0,1 и более, на территории которых реализуется Программа, приведен в приложении N 1.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

реализация подготовительных организационных мероприятий и совершенствование нормативно-правовой базы для обеспечения скоординированного подхода к выполнению работ по сейсмоусилению объектов;

сейсмоусиление жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей, зданий и сооружений, задействованных в системе экстренного реагирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, объектов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, а также строительство новых сейсмостойких объектов;

создание условий и эффективных механизмов, обеспечивающих необходимый уровень сейсмической безопасности при строительстве на сейсмоопасной территории.

Решение поставленных задач будет осуществляться в ходе реализации Программы с 2009 по 2013 год в 2 этапа:

первый этап - 2009 - 2010 годы;

второй этап - 2011 - 2013 годы.

На первом этапе предлагается подготовить соответствующие нормативные и методические документы, выполнить ряд первоочередных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и приступить к их внедрению в практику, реализовать необходимые мероприятия по сейсмическому районированию, выполнить обследование и паспортизацию зданий и сооружений, провести анализ деятельности и расширение сети сейсмологических станций, принять решения о сейсмоусилении существующих объектов или строительстве новых сейсмостойких объектов, определить объем необходимых средств, в том числе средств федерального бюджета, на указанные работы.

На данном этапе также осуществляется реализация первоочередных мероприятий по сейсмоусилению объектов, которые расположены на наиболее сейсмически опасной территории и на которые имеется утвержденная и прошедшая государственную экспертизу проектная документация.

Программой предусматривается выделение в 2009 году субсидий бюджетам Камчатского края и Сахалинской области в объеме 6 млрд. рублей на мероприятия по сейсмоусилению существующих жилых домов и (или) строительству новых сейсмостойких жилых домов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны.

Второй этап (2011 - 2013 годы) является основным и предполагает полномасштабное проведение работ по сейсмоусилению существующих объектов и строительству новых сейсмостойких объектов.

Для оценки реализации Программы используются следующие целевые индикаторы и показатели эффективности ее реализации:

размер предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в результате землетрясений;

снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений;

повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения.

Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации Программы приведены в приложении N 2.

По итогам реализации этапов Программы при достижении значений целевых индикаторов менее 50 процентов установленного уровня может быть рассмотрен вопрос о неэффективности Программы и досрочном прекращении ее реализации.

III. Перечень мероприятий Программы

Для решения задач Программы и достижения поставленных целей необходимо реализовать комплекс взаимосвязанных и скоординированных мероприятий, формирование и финансирование которых осуществляются по статьям расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, капитальные вложения.

Реализация мероприятий Программы осуществляется по следующим направлениям.

Первым направлением является проведение исследований по оценке сейсмического риска и совершенствование нормативных правовых, методических и организационных основ государственного управления в области повышения защиты объектов и систем жизнеобеспечения населения.

Мероприятия Программы, осуществляемые в рамках этого направления, составляют исследования фундаментального и прикладного характера, включающие в себя:

разработку научно-методических основ прикладного сейсмического районирования территорий Российской Федерации, проведение работ по актуализации карт общего сейсмического районирования, детальному сейсмическому районированию и микросейсмическому

районированию территорий муниципальных образований;

совершенствование государственного управления территориями и их развитие (предоставление земельных участков, проектирование и строительство объектов) с учетом уровня сейсмического риска;

разработку технических регламентов, включающих в себя требования и технические условия, необходимые при проектировании, строительстве и реконструкции зданий и сооружений в сейсмоопасных районах;

развитие и совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти, собственников и общественных организаций при осуществлении инвестиционных проектов и практических мер по обеспечению сейсмической безопасности.

Вторым направлением является формирование системы мониторинга сейсмической устойчивости жилых домов, критически важных объектов и сооружений, являющихся местами массового пребывания людей, разработка специальных мер сейсмической защиты.

Мероприятия Программы, осуществляемые в рамках этого направления, включают в себя:

разработку методов, порядка и процедур оценки остаточной сейсмической устойчивости зданий и сооружений с учетом территориальных факторов и прогноза уровня сейсмического риска;

развитие технических средств и технологий мониторинга сейсмической устойчивости высотных зданий и критически важных объектов экономики и инфраструктуры, переоснащение и дооснащение ими соответствующих структур государственной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

развитие и совершенствование методической базы, обеспечивающей проведение мониторинга сейсмической устойчивости зданий и сооружений с учетом уровня сейсмических рисков, а также проведение сбора, обработки, передачи и хранения информации, полученной в результате мониторинга;

создание и внедрение системы подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере мониторинга, контроля и прогноза сейсмической устойчивости зданий и сооружений.

Третьим направлением является разработка и реализация практических мер по сейсмоусилению существующих жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения (в том числе критически важных объектов, систем энергоснабжения, коммунальной инфраструктуры, объектов системы реагирования в чрезвычайных ситуациях), сооружений, являющихся местами массового пребывания людей, а также строительство новых сейсмостойких объектов.

Мероприятия Программы, осуществляемые в рамках этого направления, предусматривают проведение обследования и паспортизации жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения для определения уровня дефицита сейсмостойкости, состояния и надежности строительных конструкций.

По результатам обследования зданий и сооружений определяются соответствующие приоритеты в области реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих зданий и сооружений, строительству новых сейсмостойких объектов, устанавливается очередность проведения этих мероприятий с учетом:

технической возможности и экономической целесообразности проведения работ по сейсмоусилению зданий и сооружений исходя из их состояния, наличия соответствующих технологий и методов сейсмоусиления конструкций;

важности объектов для обеспечения безопасного и комфортного проживания граждан, нормального функционирования систем жизнеобеспечения;

формы собственности объектов.

Четвертым направлением является развитие системы информационного обеспечения и ситуационного анализа сейсмических рисков устойчивости зданий и сооружений.

Мероприятия Программы, осуществляемые в рамках этого направления, предусматривают повышение доступности получения достоверной информации о реальном состоянии жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения и возможность оценки соотношения этого состояния с уровнем сейсмических рисков в интересах развития экономики соответствующих территорий, повышения сейсмической безопасности объектов инфраструктуры и жилищного фонда.

Предполагается, что выполнение указанных мероприятий обеспечит решение следующих вопросов:

расширение применения современных информационных технологий в сфере обеспечения сейсмической безопасности;

создание и ведение информационных систем для выявления закономерностей в области обеспечения сейсмической безопасности и выработки вероятных сценариев развития ситуаций в условиях сейсмических проявлений;

обеспечение необходимой информацией в рамках действия единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

обеспечение проведения экспертной оценки и моделирования сейсмических рисков применительно к инвестиционным проектам общегосударственного значения, в том числе осуществляемым на условиях государственно-частного партнерства.

Средства федерального бюджета, предусмотренные на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, планируется направить на следующие мероприятия:

исследование прикладной эффективности шкал, применяемых в мировой практике в целях сейсмической оценки и нормативно-правового регулирования, создание и апробирование новой макросейсмической шкалы, учитывающей геологические проявления землетрясений, разработка требований по применению сейсмической шкалы в проектировании и строительстве;

разработка критериев и процедур оценки дефицита сейсмостойкости существующих зданий и сооружений в системах жизнеобеспечения;

разработка территориальных схем оценки уровней риска возникновения сейсмических проявлений и сейсмостойкости зданий и сооружений;

разработка порядка проведения оценки сейсмических рисков на земельных участках, предоставляемых для строительства новых объектов;

разработка порядка и процедур осуществления мониторинга сейсмического риска на критически важных объектах;

создание и обеспечение функционирования единой информационной системы "Сейсмобезопасность России", включающей региональные и тематические разделы, в которых уточняются исходная сейсмичность и сейсмический риск;

подготовка предложений по совершенствованию механизмов страхования критически важных объектов с учетом уровня сейсмических рисков;

развитие экспериментальной базы моделирования сценарных условий воздействия сейсмических проявлений на элементы конструкций зданий и сооружений.

Объемы финансирования Программы приведены в приложении N 3.

Распределение средств федерального бюджета между государственными заказчиками Программы - федеральными органами исполнительной власти приведено в приложении N 4.

Распределение средств федерального бюджета между государственными заказчиками Программы - федеральными органами исполнительной власти в части реконструкции (сейсмоусиления) зданий и сооружений, в которых предполагается размещение пострадавшего населения, а также объектов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, и (или) строительства новых сейсмостойких объектов приведено в приложении N 5.

Объемы и источники финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых в рамках Программы, приведены в приложении N 6.

IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы, сроков источников финансирования

Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Общий объем финансирования Программы предусматривается в размере 71678,5 млн. рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета - 48000 млн. рублей;

бюджетов субъектов Российской Федерации - 21678,5 млн. рублей;

внебюджетных источников - 2000 млн. рублей.

Расходы на капитальные вложения составят 99,6 процента общей суммы средств, предназначенных на реализацию Программы

(71369,5 млн. рублей), а затраты на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ - 0,4 процента (309 млн. рублей).

Объемы ресурсного обеспечения Программы и соотношение расходов бюджетов различных уровней и внебюджетных источников учитывают уровень сейсмического риска территорий и финансовые ресурсы, находящиеся в распоряжении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также иные средства, привлекаемые на сейсмоусиление существующих объектов и строительство новых сейсмостойких объектов.

Расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы определены по результатам оценки трудовых и материальных затрат, необходимых для выполнения Программы.

Объемы капитальных вложений рассчитаны на основе предварительного анализа стоимости мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов и строительству новых сейсмостойких объектов.

Средства федерального бюджета будут направлены на:

финансирование мероприятий по сейсмоусилению существующих основных объектов и систем жизнеобеспечения федеральной собственности, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

софинансирование мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности, и (или) строительству новых сейсмостойких объектов.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета направляются на реализацию мероприятий Программы в отношении объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности, в виде межбюджетных субсидий.

Размеры субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности, и (или) строительству новых сейсмостойких объектов, определяются на основании утвержденных Правительством Российской Федерации Правил распределения и предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на сейсмоусиление существующих объектов и строительство новых сейсмостойких объектов в рамках мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2013 годы", с учетом объемов финансирования таких объектов за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников.

Размеры субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации определяются с учетом индекса сейсмического риска территории региона, площади жилья, обеспеченности объектами инфраструктуры и системами жизнеобеспечения, индекса бюджетных расходов и уровня расчетной бюджетной обеспеченности.

При реализации мероприятий Программы предусматривается использование средств лиц, в собственности которых находятся объекты, подлежащие сейсмоусилению, и других заинтересованных лиц. Привлечение внебюджетных средств из различных источников осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на договорной основе.

Уточнение мероприятий Программы по основным направлениям будет осуществляться с учетом заявок субъектов Российской Федерации при условии использования ими на цели сейсмоусиления существующих объектов и строительства новых сейсмостойких объектов собственных и привлеченных средств.

V. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы включает в себя:

стратегическое планирование и прогнозирование;
применение правовых рычагов влияния (совокупность нормативных правовых актов федерального и регионального уровней), способствующих решению задач Программы на всех уровнях исполнительной власти;
организационную структуру управления реализацией Программы (определение состава, функций и согласованности звеньев всех уровней управления).

Важнейшим элементом реализации Программы является взаимосвязь планирования, реализации, мониторинга, уточнения и корректировки Программы.

В связи с этим предполагается ежеквартальный анализ хода реализации Программы на основе оценки результативности ее мероприятий и достижения целевых индикаторов.

Принятие управленческих решений в рамках Программы осуществляется с учетом информации, поступающей от исполнителей мероприятий Программы.

Формирование и использование современной системы контроля на всех стадиях реализации Программы является неотъемлемой составляющей механизма ее реализации.

Устанавливается следующий вариант управления реализацией Программы.

Государственный заказчик - координатор Программы в ходе ее реализации:

осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков Программы по подготовке и реализации мероприятий Программы, а также по анализу рационального использования ими средств федерального бюджета и внебюджетных источников;

организует текущее управление реализацией Программы;

осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по подготовке и реализации мероприятий Программы, а также анализ и контроль рационального и эффективного использования ими средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников;

подготавливает ежеквартальные отчеты и ежегодные доклады о ходе реализации Программы;

устанавливает квартальные прогнозные значения показателей целевых индикаторов оценки эффективности реализации Программы в пределах годовых показателей, установленных в приложении N 2 к настоящей Программе;

организует мониторинг хода реализации Программы;

несет ответственность за обеспечение своевременной и качественной реализации мероприятий Программы и эффективного использования средств, выделяемых на эти цели;

организует внедрение информационных технологий для управления реализацией Программы и контроля за ходом ее реализации, в том числе организует размещение в электронном виде информации о ходе и результатах реализации Программы, финансировании ее мероприятий, привлечении внебюджетных ресурсов, проведении конкурсов на участие в реализации Программы и порядке участия в ней инвесторов.

Государственный заказчик - координатор Программы осуществляет проверки хода реализации Программы государственными заказчиками - федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Государственные заказчики Программы:

ежеквартально обобщают и анализируют статистическую отчетность по реализации Программы и представляют в Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации доклады о ходе реализации Программы, представляют государственному заказчику - координатору Программы установленные им сроки отчеты об использовании бюджетных средств;

организуют осуществление контроля за реализацией мероприятий Программы в отношении объектов, находящихся в их ведении, расположенных на территории субъектов Российской Федерации.

Государственные заказчики Программы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют действия по реализации мероприятий Программы в пределах объемов финансирования, указанных в приложении N 3 к Программе.

Средства федерального бюджета предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации при соблюдении условий,

установленных пунктом 6 Правил распределения и предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на сейсмоусиление существующих объектов и строительство новых сейсмостойких объектов в рамках мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2013 годы".

В целях организации взаимодействия государственных заказчиков Программы и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации заключаются соответствующие соглашения.

Государственными заказчиками Программы, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществляется размещение государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По завершении конкурсных процедур по размещению государственного заказа с победителем конкурса (аукциона, запроса котировок) заключается государственный (муниципальный) контракт.

Финансирование мероприятий и проектов Программы в очередном финансовом году осуществляется с учетом результатов мониторинга и оценки эффективности выполнения мероприятий Программы в отчетном периоде.

VI. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы

Оценка социально-экономической эффективности Программы будет осуществляться на основании целевых индикаторов и показателей.

Экологическая эффективность Программы оценке не подлежит, так как мероприятия Программы не оказывают воздействия на окружающую среду.

В результате реализации Программы:

размер предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в результате землетрясений составит 716,7 млрд. рублей;

снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений составит 80 процентов;

повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения составит 80 процентов.

Реализация Программы окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, расположенных на сейсмоопасных территориях.

Выполнение мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов и (или) строительству новых сейсмостойких объектов позволит снизить вероятность оттока населения из постоянных мест проживания в сейсмических районах Российской Федерации, который может возникнуть в результате увеличения вероятности сейсмических проявлений, а также материальных потерь от разрушения и повреждения зданий и сооружений во время сейсмических событий.

При разработке проектной документации и в ходе реализации Программы предусматриваются:

осуществление мер по антисейсмической защите зданий и сооружений, что обеспечит уменьшение объема разрушений и иных негативных последствий, которые могут возникнуть в результате сейсмических проявлений;

использование современных технологий и строительных материалов, что приведет к повышению эффективности затрат на мероприятия по сейсмоусилению существующих объектов и (или) строительству новых сейсмостойких объектов, а также к соблюдению необходимых экологических требований в ходе выполнения работ.

Методика оценки эффективности реализации Программы приведена в приложении N 7.

Приложение N 1
к федеральной целевой программе
"Повышение устойчивости жилых
домов, основных объектов
и систем жизнеобеспечения
в сейсмических районах
Российской Федерации
на 2009 - 2013 годы"

ПЕРЕЧЕНЬ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ИМЕЮЩИХ ИНДЕКС СЕЙСМИЧЕСКОГО РИСКА 0,1 И БОЛЕЕ, НА ТЕРРИТОРИИ КОТОРЫХ РЕАЛИЗУЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2009 - 2013 ГОДЫ"

	Т	Т
	Индекс сейсмического риска <*>	Расчетный коэффициент, учитывающий сейсмический риск
1. Краснодарский край	9	1,5
2. Камчатский край	8	5
3. Сахалинская область	8	4
4. Республика Дагестан	7	1,5
5. Республика Бурятия	5	1,5
6. Республика Северная Осетия - Алания	3,5	1,2
7. Иркутская область	2,5	1,2
8. Кабардино-Балкарская Республика	2	1,2
9. Республика Ингушетия	1,8	1,2
10. Карачаево-Черкесская Республика	1,8	1,2
11. Республика Тыва	1,8	1,2
12. Ставропольский край	1,6	1

13. Красноярский край	1,5	1
14. Кемеровская область	1,45	1
15. Алтайский край	1,4	1
16. Приморский край	1,4	1
17. Хабаровский край	1,3	1
18. Забайкальский край	1,25	1
19. Чеченская Республика	1,15	1
20. Республика Саха (Якутия)	1	1
21. Амурская область	0,9	1
22. Республика Адыгея	0,8	1
23. Республика Хакасия	0,75	1
24. Республика Алтай	0,65	1
25. Еврейская автономная область	0,6	1
26. Магаданская область	0,59	1
27. Чукотский автономный округ	0,1	1

<*> Индекс сейсмического риска определяет необходимый объем антисейсмических усиления.

Приложение N 2
к федеральной целевой программе
"Повышение устойчивости жилых
домов, основных объектов
и систем жизнеобеспечения
в сейсмических районах
Российской Федерации
на 2009 - 2013 годы"

**ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ
И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2009 - 2013 ГОДЫ"**

	Т-	Т-	Т-	Т-	Т-	Т-
	Единица измерения	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Размер предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в результате землетрясений	млрд. рублей	96,6	144,5	157,6	151,8	166,2
Снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений	процентов	10	20	40	60	80
Повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения	процентов	10	20	40	60	80

**ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ
ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ
В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 2009 - 2013 ГОДЫ"
(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)**

Источник финансирования	Т	Т	В том числе				
	2009 - 2013 годы - всего	+	Т	Т	Т	Т	Т
			2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Объем финансирования по Программе							
Всего	71678,5	9658,4	14454,1	15764,8	15178	16623,2	
в том числе:							
средства федерального бюджета	48000	6051	9557,5	11044,5	11041	10306	
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	21678,5	3303,1	4483,6	4322,6	3787,9	5781,3	
внебюджетные средства	2000	304,3	413	397,7	349,1	535,9	
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы							
Всего	309	72	87,5	77,5	64	8	
в том числе:							
средства федерального бюджета	200	51	57,5	44,5	41	6	
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	109	21	30	33	23	2	
Капитальные вложения							
Всего	71369,5	9586,4	14366,6	15687,3	15114	16615,2	
в том числе:							
средства федерального бюджета	47800	6000	9500	11000	11000	10300	
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	21569,5	3282,1	4453,6	4289,6	3764,9	5779,3	
внебюджетные средства	2000	304,3	413	397,7	349,1	535,9	
из капитальных вложений за счет средств федерального бюджета:							
государственным заказчикам	8941,4	-	1296,4	3355	4290	-	
- федеральным органам исполнительной власти							
субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации	38858,6	6000	8203,6	7645	6710	10300	

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКАЗЧИКАМИ -
ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ
МЕРОПРИЯТИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ
УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ НА 2009 - 2013 ГОДЫ"
(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)**

	Т	Т	В том числе				
	2010 - 2013 годы - всего	+	Т	Т	Т	Т	Т
			2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Всего	8941,4	-	1296,4	3355	4290	-	
в том числе:							
МВД России	2235	-	325	840	1070	-	
Минобороны России	2235	-	325	840	1070	-	
МЧС России	2236,4	-	321,4	835	1080	-	
ФСБ России	2235	-	325	840	1070	-	

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ЗАКАЗЧИКАМИ - ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ
ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ
ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2009 - 2013 ГОДЫ" В ЧАСТИ
ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, В КОТОРЫХ
ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ РАЗМЕЩЕНИЕ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ,
А ТАКЖЕ ОБЪЕКТОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ НАЦИОНАЛЬНУЮ
БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ <*>,
И (ИЛИ) СТРОИТЕЛЬСТВА НОВЫХ
СЕЙСМОСТОЙКИХ ОБЪЕКТОВ**

<*> Перечень объектов государственной собственности Российской Федерации подготавливается государственными заказчиками Программы во II квартале 2009 г. и согласовывается с Минрегионом России и Минэкономразвития России.

Наименование мероприятия	Т	Т	Т	Т	Объем финансирования (млн. рублей, в ценах соответствующих лет)				
	Количество объектов	Срок ввода в действие	2009 - 2013 годы - всего		в том числе				
					2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
МЧС России									
Сейсмоусиление (повышение устойчивости) объектов, в том числе разработка проектной документации, - всего	5	2012 год	2236,4	-	321,4	835	1080	-	
в том числе:									
по Южному федеральному округу - всего	2	2012 год	841,4	-	83,4	358	400	-	
в том числе:									
жилье	-	-	-	-	-	-	-	-	-
административные здания	1	2012 год	150	-	15	65	70	-	
объекты образования	-	-	-	-	-	-	-	-	-
объекты здравоохранения	1	2012 год	691,4	-	68,4	293	330	-	
прочие	-	-	-	-	-	-	-	-	-
по Дальневосточному федеральному округу - всего	3	2012 год	1395	-	238	477	680	-	
в том числе:									
жилье	-	-	-	-	-	-	-	-	-
административные здания	1	2012 год	50	-	5	15	30	-	
объекты образования	1	2012 год	625	-	161	164	300	-	
объекты здравоохранения	1	2012 год	720	-	72	298	350	-	
прочие	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Минобороны России									
Сейсмоусиление (повышение устойчивости) объектов, в том числе разработка проектной документации, - всего	9	2011 - 2012 годы	2235	-	325	840	1070	-	
в том числе:									
по Дальневосточному федеральному округу - всего	9	2011 - 2012 годы	2235	-	325	840	1070	-	
в том числе:									
жилье	-	-	-	-	-	-	-	-	-
административные здания	1	2012 год	242	-	42	100	100	-	
объекты образования	-	-	-	-	-	-	-	-	-
объекты здравоохранения	1	2012 год	373	-	15	138	220	-	
прочие (ЖКХ)	7	2011 - 2012 годы	1620	-	268	602	750	-	
ФСБ России									
Сейсмоусиление (повышение устойчивости) объектов, в том числе разработка проектной документации, - всего	108	2011 - 2012 годы	2235	-	325	840	1070	-	
в том числе:									
по Южному федеральному округу - всего	58	-	1229,6	-	219,5	431	579,1	-	
в том числе:									
жилье	-	-	-	-	-	-	-	-	-
административные здания	42	2011 - 2012 годы	607,3	-	119	190,8	297,5	-	
объекты образования	2	2011 - 2012 годы	120	-	20	52,5	47,5	-	
объекты здравоохранения	14	2011 - 2012 годы	502,3	-	80,5	187,7	234,1	-	
прочие	-	-	-	-	-	-	-	-	-
по Сибирскому федеральному округу - всего	10	2011 - 2012 годы	496,2	-	62,7	199,9	233,6	-	
в том числе:									
жилье	-	-	-	-	-	-	-	-	-
административные здания	9	2011 - 2012 годы	208,2	-	27,7	64,9	115,6	-	

объекты образования	-	-	-	-	-	-	-	-
объекты здравоохранения	1	2012 год	288	-	35	135	118	-
прочие	-	-	-	-	-	-	-	-
по Дальневосточному федеральному округу - всего	40	-	509,2	-	42,8	209,1	257,3	-
в том числе:								
жилье	-	-	-	-	-	-	-	-
административные здания	37	2011 - 2012 годы	355,7	-	30,3	139,1	186,3	-
объекты образования	-	-	-	-	-	-	-	-
объекты здравоохранения	2	2011 - 2012 годы	153	-	12,5	70	70,5	-
прочие (ЖКХ)	1	2012 год	0,5	-	-	-	0,5	-
МВД России								
Сейсмоусиление (повышение устойчивости) объектов, в том числе разработка проектной документации, - всего	98	2011 - 2012 годы	2235	-	325	840	1070	-
в том числе:								
по Дальневосточному федеральному округу - всего	40	2011 - 2012 годы	930	-	140	370	420	-
в том числе:								
жилье	1	2011 год	100	-	50	50	-	-
административные здания	35	2012 год	670	-	50	250	370	-
объекты образования	2	2012 год	110	-	10	50	50	-
объекты здравоохранения	-	-	-	-	-	-	-	-
прочие (производственный комплекс общежития)	2	2011 год	50	-	30	20	-	-
по Сибирскому федеральному округу - всего	34	2012 год	765	-	60	310	395	-
в том числе:								
жилье	-	-	-	-	-	-	-	-
административные здания	29	2012 год	600	-	40	240	320	-
объекты образования	-	-	-	-	-	-	-	-
объекты здравоохранения	3	2012 год	115	-	10	55	50	-
прочие (общежития)	2	2012 год	50	-	10	15	25	-
по Южному федеральному округу - всего	24	2011 - 2012 годы	540	-	125	160	255	-
в том числе:								
жилье	-	-	-	-	-	-	-	-
административные здания	22	2012 год	500	-	115	130	255	-
объекты образования	-	-	-	-	-	-	-	-
объекты здравоохранения	1	2011 год	20	-	5	15	-	-
прочие (склад)	1	2011 год	20	-	5	15	-	-

Приложение N 6
к федеральной целевой программе
"Повышение устойчивости жилых
домов, основных объектов
и систем жизнеобеспечения
в сейсмических районах
Российской Федерации
на 2009 - 2013 годы"

**ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ
РАБОТ, ВЫПОЛНЯЕМЫХ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ
И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2009 - 2013 ГОДЫ"
(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)**

	Т- 2009 - 2013 годы - всего	Т- В том числе 2009 год	Т- 2010 год	Т- 2011 год	Т- 2012 год	Т- 2013 год
1. Исследование прикладной эффективности шкал, применяемых в мировой практике в целях сейсмической оценки и нормативно-правового регулирования, создание и апробирование новой макросейсмической шкалы, учитывающей геологические проявления землетрясений, разработка требований по применению шкалы в проектировании и строительстве - всего	10	5,5	4,5	-	-	-
в том числе средства федерального бюджета	10	5,5	4,5	-	-	-
2. Разработка критериев и процедур оценки дефицита сейсмостойкости зданий и сооружений в системах жизнеобеспечения - всего	14	4,5	3,5	3	2	1
в том числе средства	14	4,5	3,5	3	2	1

федерального бюджета						
3. Разработка территориальных схем оценки уровней риска и сейсмостойкости зданий и сооружений – всего	110	23	37	30	20	-
в том числе:						
средства федерального бюджета	16	8	8	-	-	-
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	94	15	29	30	20	-
4. Разработка порядка проведения оценки сейсмических рисков на земельных участках, предоставляемых для строительства новых объектов, – всего	16,5	3	4	3,5	3	3
в том числе средства федерального бюджета	16,5	3	4	3,5	3	3
5. Разработка порядка и процедур осуществления мониторинга сейсмического риска на критически важных объектах – всего	18,5	4,5	5,5	6,5	2	-
в том числе:						
средства федерального бюджета	16,5	4,5	5,5	4,5	2	-
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	2	-	-	2	-	-
6. Создание и обеспечение функционирования единой информационной системы "Сейсмобезопасность России", включающей региональные и тематические разделы, в которых уточняются исходная сейсмичность и сейсмический риск, – всего	113	26	26	26	33	2
в том числе:						
средства федерального бюджета	100	20	25	25	30	-
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	13	6	1	1	3	2
7. Подготовка предложений по совершенствованию механизмов страхования критически важных объектов с учетом уровня сейсмического риска – всего	10,5	2,5	3	4	1	-
в том числе средства федерального бюджета	10,5	2,5	3	4	1	-
8. Развитие экспериментальной базы моделирования сценарных условий воздействия сейсмических проявлений на элементы конструкций зданий и сооружений – всего	16,5	3	4	4,5	3	2
в том числе средства федерального бюджета	16,5	3	4	4,5	3	2
Итого	309	72	87,5	77,5	64	8

Приложение N 7
к федеральной целевой программе
"Повышение устойчивости жилых
домов, основных объектов
и систем жизнеобеспечения
в сейсмических районах
Российской Федерации
на 2009 - 2013 годы"

**МЕТОДИКА
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ
ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ
ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2009 - 2013 ГОДЫ"**

- Настоящая методика определяет порядок оценки эффективности реализации федеральной целевой программы "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2013 годы" (далее - Программа).

- Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно на основе целевых индикаторов и показателей, что обеспечит мониторинг динамики изменений за оцениваемый период с целью уточнения степени эффективности реализации мероприятий Программы.

Размер предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения (далее - объекты) в результате землетрясений (Эу) рассчитывается как предотвращенный ущерб (разность между ущербом, определенным без учета мероприятий по его предупреждению или снижению, и ущербом, определенным с учетом этих мероприятий) по следующей формуле:

$$\text{Эу} = \text{Опр} \times 10,$$

где:

Опр - объем средств на проведение мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех объектов, сейсмоусилению или реконструкция которых экономически нецелесообразны (далее - новые сейсмостойкие объекты);

10 - коэффициент предотвращенного ущерба при пессимистическом варианте развития сейсмических проявлений.

Снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений определяется соотношением количества объектов, в отношении которых проведены мероприятия по сейсмоусилению существующих объектов и (или) строительству новых сейсмостойких объектов, и общим количеством объектов, требующих первоочередного сейсмоусиления, по следующей формуле:

$$\text{Ур} = \text{Ос} \times 100\% / \text{Об},$$

где:

Ур - коэффициент, определяющий размер снижения уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений;

Ос - количество объектов, в отношении которых проведены мероприятия по сейсмоусилению существующих объектов и (или) строительству новых сейсмостойких объектов;

Об - общее количество объектов, требующих первоочередного сейсмоусиления или замены новыми сейсмостойкими объектами.

Повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости объектов (создание информационных массивов данных с обеспечением общего доступа в сейсмических районах Российской Федерации) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Ку} = \text{Пфлс} \times 100\% / \text{Ппс},$$

где:

Ку - коэффициент, определяющий уровень участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости объектов;

Ппс - количество субъектов Российской Федерации, обеспечивших предоставление информации в единую информационную систему по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости объектов;

Пфлс - фактическое количество субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации (участников Программы), за отчетный период.

Оценка эффективности реализации Программы по каждому целевому индикатору и показателю осуществляется путем сравнения достигнутого значения индикатора с его целевым значением и определяется по следующей формуле:

$$\text{Эп} = \text{Иф} \times 100\% / \text{Иц},$$

где:

Эп - эффективность реализации Программы по данному индикатору;

Иф - фактическое достигнутое значение индикатора;

Иц - нормативное значение индикатора.

Результативность мероприятий Программы определяется исходя из оценки эффективности реализации Программы по каждому целевому индикатору и показателю с учетом соответствия полученных результатов поставленной цели, косвенных позитивных воздействий на социально-экономическую ситуацию в сейсмических районах Российской Федерации.

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 23 апреля 2009 г. N 365

**ПРАВИЛА
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СУБСИДИЙ
НА СЕЙСМОУСИЛЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ ОБЪЕКТОВ И СТРОИТЕЛЬСТВО
НОВЫХ СЕЙСМОСТОЙКИХ ОБЪЕКТОВ В РАМКАХ МЕРОПРИЯТИЙ,
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММОЙ "ПОВЫШЕНИЕ
УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ НА 2009 - 2013 ГОДЫ"**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок распределения субсидий из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2013 годы" (далее соответственно - субсидии, Программа), и предоставления субсидий.

2. Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации региональных (муниципальных) целевых программ (подпрограмм), предусматривающих мероприятия по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) в муниципальной собственности, и (или) по строительству новых сейсмостойких объектов взамен объектов, сейсмоусилению или реконструкция которых экономически нецелесообразны (далее - мероприятия по сейсмоусилению).

3. Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, имеющих индекс сейсмического риска 0,1 и более. Перечень указанных субъектов Российской Федерации приведен в приложении N 1 к Программе.

4. В 2009 году субсидии на сейсмоусиление жилых домов и строительство новых жилых домов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, предоставляются только бюджетам Камчатского края и Сахалинской области.

Размер субсидий, предоставляемых бюджетам Камчатского края и Сахалинской области в 2009 году, определяется по следующей формуле:

$$C_{\text{КС}}^{2009} = C_{\text{КС}}^{2009} \times [D_{\text{КС}} \times K_{\text{КС}} \times (ИБР_{\text{КС}} / БО_{\text{КС}})] / \sum [D_{\text{КС}} \times K_{\text{КС}} \times (ИБР_{\text{КС}} / БО_{\text{КС}})],$$

где:

2009

$C_{\text{КС}}$ - предельный размер средств для предоставления субсидии

соответственно бюджету Камчатского края или Сахалинской области в 2009 году;

2009

C - общий размер субсидий на 2009 год бюджетам Камчатского края и Сахалинской области;

$D_{\text{КС}}$ - общая площадь жилых помещений соответственно в Камчатском крае и

Сахалинской области (по состоянию на 1 января 2008 г. на основании данных Федеральной службы государственной статистики);

$K_{\text{КС}}$ - расчетный коэффициент сейсмического риска для Камчатского края и

Сахалинской области, приведенный в приложении N 1 к Программе;

$ИБР_{\text{КС}}$ - индекс бюджетных расходов соответственно Камчатского края и

Сахалинской области, используемый при расчете распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов

$БО_{\text{КС}}$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности соответственно

Камчатского края и Сахалинской области в 2009 году с учетом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

5. Размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на 2010 - 2013 годы, определяется по следующей формуле:

$$C_i^k = C_i^k \times [D_i \times I_i \times K_i \times (ИБР_i / БО_i)] / \sum [D_i \times I_i \times K_i \times (ИБР_i / БО_i)],$$

где:

k

C_i^k - предельный размер средств для предоставления субсидии i-му

субъекту Российской Федерации в k-м году;

k

C - общий размер субсидий, распределяемый на k-й год;

D_i - общая площадь жилых помещений i-го субъекта Российской Федерации

(по состоянию на 1 января 2008 г. на основании сведений Федеральной службы государственной статистики);

K_i - расчетный коэффициент сейсмического риска i-го субъекта Российской

Федерации, приведенный в приложении N 1 к Программе;

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i-го субъекта Российской Федерации,

используемый при расчете распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в k-м году;

$БО_i$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го субъекта

Российской Федерации в k-м году с учетом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;

$ИБР_i$ и $БО_i$ - значения, рассчитываемые Министерством финансов Российской

Федерации в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670;

I_i - индекс, учитывающий обеспеченность i-го субъекта Российской

Федерации объектами и системами жизнеобеспечения (тепло-, энерго- и водоснабжения, водоотведения и т.д.).

Индекс I_i для каждого субъекта Российской Федерации определяется по следующей формуле:

$$I_i = 1 + C_{io} / C_{ix}$$

где:

C_{io} - полная учетная стоимость объектов и систем жизнеобеспечения i-го субъекта Российской Федерации;

C - стоимость жилищного фонда i-го субъекта Российской Федерации,

и ж

определяемая как произведение общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации (Д) на стоимость 1 кв. м жилищного фонда на вторичном рынке жилья в i-ом субъекте Российской Федерации по состоянию на 1 января 2008 г.

Размер субсидии, предоставляемой бюджету любого из субъектов Российской Федерации при ежегодном первичном распределении, не может превышать 6 процентов распределяемого общего размера субсидий, предусмотренного в федеральном бюджете на текущий год. Оставшиеся после указанного распределения средства перераспределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации, индекс бюджетной обеспеченности которых не превышает 0,8 и индекс бюджетных расходов которых не превышает 4, пропорционально размерам субсидий, установленным этим субъектам Российской Федерации при первичном распределении.

При перераспределении оставшихся средств ограничение по размеру субсидии не применяется.

6. Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации при соблюдении следующих условий:

а) наличие региональной и (или) муниципальных целевых программ, предусматривающих мероприятия по сейсмоусилению объектов;

б) наличие утвержденной проектной документации на строительство новых сейсмостойких объектов и (или) на объекты, подлежащие сейсмоусилению, либо обязательства высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, предусматривающего обеспечение разработки и (или) проведения государственной экспертизы (в случае если проведение этой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным) проектной документации на эти объекты без использования субсидий для разработки и (или) проведения государственной экспертизы указанной документации;

в) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, направленное на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов, в размере, соответствующем расчетному уровню софинансирования этого расходного обязательства.

7. Расчет уровня софинансирования расходного обязательства каждого из субъектов Российской Федерации осуществляется по следующей формуле:

$$Y_i = 0,4 / BO_i$$

где:

Y_i - уровень софинансирования расходного обязательства i-го субъекта Российской Федерации;

0,4 - средний уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

8. Субъект Российской Федерации, имеющий право на получение субсидии, представляет ежегодно, не позднее 1 марта, в Министерство регионального развития Российской Федерации документацию, подтверждающую выполнение субъектом Российской Федерации условий, предусмотренных пунктом 6 настоящих Правил.

9. В случае если субъектом Российской Федерации не выполнены условия, указанные в пункте 6 настоящих Правил, средства, предусмотренные этому субъекту Российской Федерации на субсидии в текущем финансовом году, перераспределяются между субъектами Российской Федерации, выполнившими такие условия, пропорционально размеру субсидий, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации в текущем году.

10. Субъект Российской Федерации, не получивший субсидию в текущем финансовом году в случае, предусмотренном пунктом 9 настоящих Правил, сохраняет право на получение субсидии в очередном финансовом году. Субсидии, не полученные субъектом Российской Федерации в истекшем финансовом году, в очередном финансовом году не восстанавливаются.

11. В случае если в отчетном финансовом году субъектом Российской Федерации не достигнуты показатели эффективности реализации Программы, определенные в соответствии с методикой оценки эффективности реализации Программы, приведенной в приложении N 7 к Программе, то субсидии, предусмотренные в очередном финансовом году такому субъекту Российской Федерации, подлежат сокращению пропорционально фактически достигнутому показателю размера предотвращенного ущерба от возможного разрушения объектов в результате землетрясений и с учетом достигнутых показателей других целевых индикаторов, но не более чем на 10 процентов. Высвобождающиеся средства перераспределяются между другими субъектами Российской Федерации, достигшими установленных для них показателей целевых индикаторов, пропорционально размеру субсидий, предусмотренных бюджетам этих субъектов Российской Федерации в текущем году.

12. Субсидии предоставляются бюджету субъекта Российской Федерации на основании соглашения между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и Министерством регионального развития Российской Федерации (далее - соглашение), содержащего следующие положения:

а) сведения о размере субсидии, предоставляемой субъекту Российской Федерации;

б) целевое назначение субсидии;

в) реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации (муниципального образования), предусматривающего средства в бюджете субъекта Российской Федерации (местных бюджетах), направляемые на реализацию региональных (муниципальных) целевых программ (подпрограмм), содержащих мероприятия по сейсмоусилению объектов, и сведения о размере таких средств;

г) значения показателей оценки эффективности реализации Программы, установленных для этого субъекта Российской Федерации;

д) график перечисления субсидий;

е) обязательство о заключении высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации соглашения с органом местного самоуправления в случае, если субсидия используется субъектом Российской Федерации на софинансирование мероприятий по сейсмоусилению объектов, находящихся в муниципальной собственности;

ж) обязательство высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о представлении отчетов об исполнении им обязательств, вытекающих из соглашения, в том числе о расходах бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) на реализацию региональных (муниципальных) целевых программ (подпрограмм), предусматривающих мероприятия по сейсмоусилению объектов, а также сроки и порядок представления указанных отчетов;

з) порядок осуществления контроля за исполнением обязательств, вытекающих из соглашения;

и) ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

13. Помимо положений, указанных в пункте 12 настоящих Правил, в соглашении могут быть предусмотрены иные положения, регулирующие особенности предоставления субсидии.

14. Форма соглашения, сроки и порядок предоставления отчетности о выполнении субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением, утверждаются Министерством регионального развития Российской Федерации.

15. Несоблюдение высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации условий соглашения в отчетном финансовом году является основанием для сокращения до 20 процентов размера субсидии, предусмотренной бюджету субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

16. Если размер средств, предусмотренных в консолидированном бюджете субъекта Российской Федерации на финансирование мероприятий по сейсмоусилению объектов, не позволяет обеспечить установленный для субъекта Российской Федерации уровень софинансирования, то размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, подлежит сокращению с целью обеспечения установленного уровня софинансирования.

17. Высвобождающиеся средства перераспределяются между субъектами Российской Федерации, обеспечившими установленный для них уровень софинансирования, пропорционально размеру субсидий, предусмотренных этим субъектам Российской Федерации в текущем году.

18. Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Министерству регионального развития Российской Федерации.

19. Субсидии перечисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации на счета территориальных органов Федерального

казначейства, открытые для кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации.

Учет операций по кассовым расходам бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется на лицевых счетах, открытых получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства, в порядке, установленном для исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации.

При передаче субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации в местные бюджеты операции с субсидиями учитываются на лицевых счетах, открытых получателям средств местных бюджетов в территориальных органах Федерального казначейства.

Перечисление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации в местные бюджеты осуществляется на основании соглашения, заключаемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления.

20. Субсидия, не использованная в текущем финансовом году, подлежит использованию в очередном финансовом году на те же цели.

21. Ответственность за достоверность представляемых в Министерство регионального развития Российской Федерации сведений, а также за целевое использование субсидий возлагается на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

22. В случае использования субсидий не по целевому назначению они взыскиваются в федеральный бюджет в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

23. Контроль за целевым использованием субсидий осуществляют Министерство регионального развития Российской Федерации и Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.