

КОНЦЕПЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ
ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ
В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 2009 - 2013 ГОДЫ"

**I. Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей
Программы приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации**

Концепция федеральной целевой программы "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2013 годы" (далее соответственно - Концепция, Программа) разработана на основании положений, содержащихся в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 23 июня 2008 г., а также в соответствии с порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. N 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд".

Обеспечение приемлемого уровня сейсмической безопасности, повышение устойчивости жилых домов и объектов жизнеобеспечения, а также минимизация потерь от землетрясений в регионах с высокими уровнями сейсмических рисков являются важными факторами устойчивого социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Значительная часть территории Российской Федерации (около 25 процентов), на которой расположены 27 субъектов Российской Федерации и 550 населенных пунктов с населением около 2 млн. человек, находится в сейсмоопасных зонах, подверженных воздействию разрушительных землетрясений. В последние годы на территории страны произошло несколько крупных землетрясений в районах, традиционно считавшихся сейсмически неопасными либо, по прогнозам, относившихся к меньшей расчетной интенсивности проявлений сейсмической активности, в том числе землетрясение мощностью 9 баллов, произошедшее на Алтае в 2003 году, и серия землетрясений мощностью 10 баллов, произошедших в 2006 году в Корякском автономном округе.

По экспертным оценкам, имеют дефицит сейсмостойкости и могут представлять опасность при сейсмических воздействиях до 50 процентов объектов капитального строительства жилого, общественного, производственного назначения и коммунальной сферы (в некоторых регионах этот показатель составляет от 60 до 90 процентов).

Органы государственной власти и местного самоуправления осуществляют комплекс мер по повышению достоверности и точности прогноза сейсмических событий, соблюдению требований сейсмостойкого строительства и реализации неотложных мероприятий по обеспечению сейсмической безопасности.

В рамках федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 2006 г. N 1, реализуются мероприятия, направленные на совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных сейсмической опасностью и цунами.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в рамках своих полномочий осуществляют меры по сейсмоусиленю жилого фонда и отдельных объектов коммунальной инфраструктуры.

Вместе с тем указанные работы не скординированы должным образом и не всегда обеспечены необходимыми материальными ресурсами.

Системы сейсмонабледения и прогнозирования чрезвычайных ситуаций позволяют обеспечить достаточно надежное предупреждение землетрясений на среднесрочную перспективу. Однако сложность этого природного явления не позволяет обеспечить высокую достоверность краткосрочного прогноза сейсмических событий по месту и времени их проявления.

В этой связи в качестве приоритетных направлений в области обеспечения сейсмической безопасности в ближайшей и среднесрочной перспективе следует рассматривать:

минимизацию как людских (погибшие и пострадавшие граждане), так и материальных (ущерб, наносимый зданиям и сооружениям) потерь, понесенных вследствие разрушительных землетрясений; создание необходимых условий для бесперебойного функционирования систем жизнеобеспечения во время сейсмических событий и ликвидации их последствий.

Ключевые мероприятия Программы будут направлены на повышение сейсмической устойчивости объектов жилищного фонда, основных объектов и систем энергоснабжения, водоснабжения, служб экстренного реагирования и предоставления медицинской помощи, а также на предотвращение негативных последствий разрушения объектов коммунальной инфраструктуры.

Концепцией предусматривается достижение следующих стратегических целей:

- повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах;
- сокращение объемов финансовых и иных материальных ресурсов, привлекаемых для преодоления последствий разрушительных землетрясений;
- повышение уровня координации действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по минимизации возникающих при сейсмических проявлениях потерь и угроз для жизни и здоровья населения, а также разрушений жизненно важных объектов.

II. Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом

Требуемый уровень сейсмической безопасности не может быть обеспечен только в рамках основной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и собственников различных объектов и сооружений. Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и применения организационно - финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов субъектов экономики и институтов общества.

Минимизация потерь, понесенных вследствие землетрясений, повышение безопасности населения посредством усиления недостаточно сейсмостойких конструкций и создание необходимых условий бесперебойного функционирования систем жизнеобеспечения требуют разработки единой системы мер и ее адаптации к конкретным условиям сейсмически опасных территорий Российской Федерации, расположенных в Южном, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, в отношении которых будут осуществлены мероприятия Программы.

По своему целевому назначению мероприятия Программы направлены на повышение уровня сейсмической безопасности жилищного фонда, устойчивое функционирование значимых инфраструктурных объектов и систем жизнеобеспечения (объекты тепло-, энерго- и водоснабжения, а также водоотведения и т.д.), мест массового пребывания населения, в том числе общественного и жилого назначения, зданий и сооружений, в которых предполагается размещение пострадавшего населения, а также объектов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации,

находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства обороны Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Указанные значимые и многофункциональные объекты с учетом важности их функционирования в период ликвидации последствий землетрясений входят в сферу интересов и ответственности органов государственной власти и местного самоуправления. Меры по повышению их сейсмической устойчивости требуют скоординированных действий, максимальная результативность которых может быть обеспечена только с использованием программно-целевых механизмов.

Недостаточная результативность федеральной целевой программы "Сейсмобезопасность территории России" (2002 - 2010 годы), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2001 г. N 690, которая действовала до 2006 года, в первую очередь была обусловлена следующими причинами:

- нечеткость ее целей;
- фокусировка на узком спектре социальных объектов, не обеспечивавшем общего снижения возникающих при сейсмических проявлениях потерь и угроз жизни и здоровью людей, а также функционирования основных объектов и систем жизнеобеспечения;
- отсутствие скоординированного подхода и взаимной ответственности федеральных и региональных органов исполнительной власти в реализации мероприятий указанной программы;
- недостаточность задействованных ресурсов для достижения целей указанной программы.

Общий объем финансирования федеральной целевой программы "Сейсмобезопасность территории России" (2002 - 2010 годы) был определен в размере 28783,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 3535,1 млн. рублей (12,3 процента), бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (далее – бюджеты субъектов Российской Федерации) - 9613,9 млн. рублей (33,4 процента), внебюджетных источников - 15634,9 млн. рублей (54,3 процента). При этом объем недофинансирования указанной программы за 2002 - 2006 годы составил 9100 млн. рублей (31,6 процента), в том числе за счет средств внебюджетных источников - 5400 млн. рублей (34,5 процента), бюджетов субъектов Российской Федерации - 3300 млн. рублей (34,3 процента), федерального бюджета - 517 млн. рублей (14,6 процента).

Реализацию программы "Сейсмобезопасность территории России" (2002- 2010 годы) предполагалось осуществить в 2 этапа:

первый этап - 2002 - 2005 годы;

второй этап - 2006 - 2010 годы.

На первом этапе реализации программы "Сейсмобезопасность территории России" (2002 - 2010 годы) средства федерального бюджета направлялись на объекты здравоохранения и образования. Запланированное указанной программой финансирование сейсмоусиления жилых домов и объектов жизнеобеспечения не осуществлялось.

В рамках первого этапа реализации программы "Сейсмобезопасность территории России" (2002 - 2010 годы) были проведены работы по сейсмоусищению 42 объектов образования и здравоохранения в 8 регионах Российской Федерации. Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ было направлено на уточнение сейсмической опасности территорий некоторых субъектов Российской Федерации и на разработку конкретных технических решений по способам сейсмоусиления строительных конструкций указанных объектов. После подведения итогов этого этапа и признания его результатов неэффективными было издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. N 1546-р о прекращении реализации указанной программы.

Разработку и реализацию Программы предполагается осуществлять на новой концептуальной основе.

Концепция базируется на следующих принципах:

- сейсмическое районирование территории Российской Федерации и уточнение ранее составленных прогнозов;
- системный подход к повышению устойчивости основных объектов и систем жизнеобеспечения;
- научное обоснование приоритетности в реализации инвестиционных и практических мероприятий;
- применение четких критериев отбора жизненно важных объектов, требующих сейсмоусиления;
- учет региональных особенностей, включая природные и экономические факторы;
- ориентация прикладных научных исследований на достижение практических результатов в области модернизации нормативного и экономического регулирования основных вопросов обеспечения сейсмической безопасности.

III. Характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода

По экспертным оценкам, до 50 процентов зданий и сооружений общественного и жилого назначения, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, испытывают дефицит сейсмостойкости и могут представлять опасность при сейсмических проявлениях.

Прежде всего необходимо выделить среди них объекты жилого и общественного назначения с массовым пребыванием людей, системы жизнеобеспечения, здания и сооружения, в которых предполагается размещение пострадавшего населения, а также объекты, разрушение которых представляет наибольшую опасность либо ведет к максимальному ущербу в условиях чрезвычайных ситуаций.

Усугубляет сложившуюся ситуацию и то, что субъекты Российской Федерации, расположенные в сейсмических районах, имеют наименьший уровень финансовой обеспеченности, а также обеспеченности ресурсами, находящимися в их распоряжении.

Основными недостатками и издержками подхода к решению проблемы на основе исключительной ответственности собственника по обеспечению сейсмической устойчивости зданий и сооружений без использования государственной поддержки и программно-целевых механизмов являются:

- отсутствие комплексного системного подхода к управлению сейсмическими рисками;
- невозможность достижения приемлемого уровня сейсмической устойчивости систем жизнеобеспечения в целом путем сейсмоусиления отдельных объектов;
- недостаточная гибкость основных элементов системы администрирования и управления ресурсами, выделенными для достижения этих целей.

Отказ от использования программно-целевых методов негативно скажется на общем уровне обеспечения безопасности населения, не позволит существенно сократить ущерб для жизненно важных объектов экономики и инфраструктуры, а также обеспечить максимально высокий уровень защищенности жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения.

Без использования программно-целевых методов результаты научных исследований по таким важным направлениям, как управление сейсмическими рисками, информационное обеспечение решения проблем сейсмической безопасности территорий и объектов, а также развитие и совершенствование системы мониторинга сейсмической уязвимости существующей застройки, сейсмического риска территории и прогнозирования возможных социально-экономических и экологических последствий сильных землетрясений, не будут обеспечены механизмами для их прикладного применения.

С учетом комплексного и межведомственного характера проблемы повышения сейсмической устойчивости основных объектов и достижения приемлемого уровня сейсмической безопасности в условиях отказа от использования программно-целевого метода могут увеличиться сроки достижения требуемых результатов в 2 - 3 раза, а затраты привлекаемых на эти цели ресурсов - в 3 - 5 раз.

IV. Возможные варианты решения проблемы

Для обеспечения требований по сейсмической устойчивости зданий и сооружений могут быть определены 2 основных варианта решения проблемы.

Первый вариант основан на включении в область программной разработки всех категорий объектов с дефицитом сейсмической устойчивости для оказания государственной поддержки. Такой подход имеет преимущество с точки зрения постановки обоснованных целей Программы с учетом множества факторов, в том числе социально-экономического характера.

Вместе с тем предварительная проработка вопроса обеспечения сейсмической безопасности на территории Российской Федерации показала, что в настоящее время отсутствует конкретная информация, необходимая для принятия решения о целесообразности проведения работ по сейсмоусиленюю объектов и определения объема средств на их выполнение.

В связи с этим мероприятия по сейсмоусиленюю зданий и сооружений могут носить выборочный, локальный характер и не решат проблему в целом.

Кроме того, при значительном увеличении количества строящихся и реконструируемых объектов может возникнуть вероятность бессистемной реализации мероприятий Программы, что повлечет за собой недостижение эффекта, обеспечивающего максимально возможный уровень безопасности проживания людей и функционирования объектов экономики и инфраструктуры в сейсмических районах. При этом возникает значительный риск завышения объемов финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Программы.

Такой подход требует установления четких критериев и пропорций предоставления государственной поддержки на цели сейсмоусиления объектов.

Указанный вариант решения проблемы предусматривает повышенные объемы финансирования подготовки и реализации мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

По предварительным оценкам ученых и независимых экспертов, первоочередного сейсмоусиления требуют около 20 тыс. объектов различного целевого назначения, в том числе жилых домов. При этом общая площадь зданий и сооружений, требующих первоочередного сейсмоусиления и защиты, составляет около 24 - 30 млн. кв. метров и оценивается в 400 - 450 млрд. рублей.

При использовании этого варианта решения проблемы следует особое внимание уделить оценке реальной потребности в финансовых ресурсах, привлекаемых на реализацию мероприятий Программы, с учетом таких факторов, как уровень индивидуального и общего сейсмического риска субъекта Российской Федерации, его бюджетные и иные ресурсы, плотность населения, уровень урбанизации и другие.

Второй вариант решения проблемы ограничивает область программно-целевой разработки достижением требуемого уровня устойчивости основных элементов системы жизнеобеспечения в условиях сейсмических рисков конкретных территорий.

Исходя из этого сформирован комплекс мероприятий, обеспечивающих наилучшие результаты в достижении отдельных целей Программы.

Реализацию Программы предполагается осуществить в 2 этапа.

Первый этап (2009 - 2010 годы) является подготовительным и предусматривает выполнение мероприятий, результаты которых позволяют объективно оценить сложившуюся ситуацию и создать условия для проведения работ по сейсмоусиленюю зданий и сооружений.

На первом этапе предлагается подготовить соответствующие нормативные и методические документы, реализовать необходимые мероприятия по сейсмическому районированию, выполнить обследование и паспортизацию зданий и сооружений по единой методике, провести анализ деятельности и расширение сети сейсмологических станций, принять решения о целесообразности сейсмоусиления конкретных объектов, определить объем необходимых средств, в том числе средств федерального бюджета, на указанные работы.

На этом этапе также предусмотрена возможность реализации мероприятий по сейсмоусиленюю расположенных на наиболее сейсмически опасных территориях объектов, на которые имеется утвержденная и прошедшая государственную экспертизу проектная документация.

Второй этап (2011 - 2013 годы) является основным и предполагает проведение работ, обеспечивающих сейсмическую безопасность зданий и сооружений в сейсмических районах Российской Федерации.

Преимуществом второго варианта является системный подход к решению проблемы повышения устойчивости объектов на сейсмических территориях. Последовательная реализация мероприятий Программы в рамках указанных этапов позволяет получить и обобщить информацию о реальном положении дел в рассматриваемой области, определить первоочередные задачи и основные приоритеты, принять обоснованные решения о необходимости их реализации.

Рассмотрение вариантов решения проблемы сейсмической устойчивости с учетом выполнения комплекса взаимосвязанных и скоординированных мероприятий позволяет сделать вывод о том, что второй вариант реализации Программы является предпочтительным.

V. Ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом

Реализацию Программы предлагается осуществить в 2009 - 2013 годах в 2 этапа:

первый этап - 2009 - 2010 годы;

второй этап - 2011 - 2013 годы.

VI. Предложения по целям и задачам Программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценить ход реализации Программы (по годам)

Концепцией предусматривается основная цель Программы – достижение приемлемого уровня сейсмической безопасности, уменьшение экономического и экологического ущерба, возникающего при сейсмических проявлениях, создание условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- реализация подготовительных организационных мероприятий и совершенствование нормативно-правовой базы для обеспечения скоординированного подхода к выполнению работ по сейсмоусиленюю объектов;
- сейсмоусиление объектов жилищного фонда, объектов и систем жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей, а также зданий и сооружений, задействованных в системе экстренного реагирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, объектов, обеспечивающих национальную безопасность;
- создание условий и эффективных механизмов, обеспечивающих необходимый уровень сейсмической безопасности при строительстве на сейсмически опасных территориях.

Указанные задачи отвечают государственной системе достижения целей в сфере обеспечения условий для безопасной жизнедеятельности и снижения рисков воздействия опасных природных явлений на социально-экономическое развитие страны.

Концепцией предусматриваются целевые индикаторы и показатели оценки эффективности реализации Программы, представленные в приложении N 1.

Для оценки реализации Программы предполагается использование следующих целевых показателей:

- снижение сейсмической уязвимости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения;
- снижение уровня сейсмического риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений;
- увеличение полноты, достоверности и доступности информации о нормативно установленных требованиях в сфере обеспечения сейсмической безопасности и сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения.

VII. Предложения по объемам и источникам финансирования Программы

Предварительно общий объем финансирования Программы предусматривается в размере 72000 млн. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета - 48000 млн. рублей;
- бюджетов субъектов Российской Федерации - 22000 млн. рублей;
- внебюджетных источников - 2000 млн. рублей.

Расходы на капитальные вложения составят 99,6 процента (71691 млн. рублей), а затраты на научно-исследовательские и опытно - конструкторские работы - 0,4 процента (309 млн. рублей).

Объемы финансирования Программы по источникам финансирования и видам расходов представлены в приложениях N 2 - 4.

При расчете объемов средств федерального бюджета, необходимых для выделения на софинансирование объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, а также объемов финансирования таких объектов за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников учитывалось осуществление обязательного финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) внебюджетных источников.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета направляются на реализацию мероприятий Программы в отношении объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации. При этом предусматривается обязательное финансирование в объемах, определенных Программой.

Предложения по ресурсному обеспечению Программы и соотношению расходов бюджетов различных уровней и внебюджетных источников учитывают уровень сейсмического риска территории и финансовые ресурсы, находящиеся в распоряжении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также иные средства, привлекаемые на цели сейсмоусиления.

Формирование предложений по распределению инвестиционных затрат на указанных условиях позволит с высокой степенью вероятности завершить запланированные мероприятия Программы и исключить проблемные вопросы их ресурсного обеспечения в дотационных регионах.

Уточнение объектов в составе мероприятий Программы по основным направлениям ее реализации будет осуществляться с учетом заявок субъектов Российской Федерации при условии использования на цели сейсмоусиления собственных и привлеченных средств.

VIII. Предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности предлагаемого варианта решения проблемы

Экономическая эффективность и результативность реализации Программы в основном зависит от степени достижения целевых показателей и индикаторов Программы, предусмотренных в приложении N 1 к Концепции.

С учетом взаимосвязи отдельных показателей общая оценка экономической эффективности и результативности Программы выполнена для каждого ее варианта с использованием 2 групп показателей, характеризующих:

- снижение потерь, понесенных вследствие землетрясений, в результате реализации первоочередных мероприятий Программы по сейсмоусищению объектов и систем жизнеобеспечения;
- повышение общей расчетной экономической эффективности комплекса мероприятий Программы, обеспечивающих снижение материального ущерба, возникающего при сейсмических проявлениях.

Численные значения показателей экономической эффективности Программы в период ее реализации определены приблизительно и при разработке проекта Программы должны быть уточнены с учетом оценки эффективности мероприятий Программы и специфики решаемых проблем. Эффективность и результативность предлагаемого варианта решения проблемы может быть оценена исходя из того, что реализация мероприятий Программы позволит снизить социальный, экономический и экологический риск в сейсмических районах Российской Федерации, уменьшить потери, понесенные населением в результате разрушительных землетрясений, создать условия для функционирования систем жизнеобеспечения при наступлении сейсмических событий и ликвидации их последствий, минимизировать ущерб, наносимый зданиям и сооружениям в результате сейсмических проявлений.

IX. Предложения по участию федеральных органов исполнительной власти, ответственных за формирование и реализацию Программы

Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за формирование и реализацию Программы, предлагается определить Министерство регионального развития Российской Федерации.

Кроме того, к формированию и реализации Программы предлагается привлечь Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

X. Предложения по государственным заказчикам и разработчикам Программы

Предлагается определить:

- государственным заказчиком - координатором Программы - Министерство регионального развития Российской Федерации;
- государственными заказчиками Программы - Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральную службу безопасности Российской Федерации;
- разработчиком Программы - Министерство регионального развития Российской Федерации.

XI. Предложения по основным направлениям финансирования Программы

Реализация мероприятий Программы осуществляется по следующим направлениям:

- исследования по оценке сейсмического риска и совершенствование нормативных правовых, методических и организационных основ государственного управления в области повышения защиты жизненно важных объектов и систем жизнеобеспечения населения;
- формирование системы мониторинга сейсмической устойчивости жилых домов, жизненно важных объектов и сооружений с массовым сосредоточением людей, разработка специальных мер сейсмической защиты;
- разработка и реализация практических мер по повышению сейсмической устойчивости жилых домов, жизненно важных объектов Российской Федерации (в том числе критически важных объектов, систем энергоснабжения, коммунальной инфраструктуры, объектов системы реагирования в чрезвычайных ситуациях) и сооружений с массовым сосредоточением людей;

- развитие системы информационного обеспечения и ситуационного анализа сейсмических рисков устойчивости зданий и сооружений.

Основу мероприятий Программы, касающихся исследований по оценке сейсмического риска и совершенствования нормативных правовых актов, составляют исследования фундаментального и прикладного характера, направленные на:

- разработку научно-методических основ прикладного сейсмического районирования территории Российской Федерации, проведение работ по актуализации карт общего сейсмического районирования, детальному сейсмическому районированию и микросейсморайонированию территорий поселений и городских округов;
- совершенствование государственного управления территорий и их развитие (предоставление земельных участков, проектирование и строительство объектов) с учетом уровня сейсмического риска;
- разработку технических регламентов, включающих в себя в том числе требования и технические условия, необходимые при проектировании, строительстве и реконструкции зданий и сооружений в сейсмически опасных районах;
- развитие и совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти, собственников и общественных организаций при осуществлении инвестиционных проектов и практических мер обеспечения сейсмической безопасности.

Основные мероприятия Программы по формированию системы мониторинга сейсмической устойчивости жизненно важных объектов и сооружений с массовым сосредоточением людей и сейсмической защиты указанных объектов и сооружений направлены на:

- разработку методов, порядка и процедур оценки остаточной сейсмической устойчивости зданий и сооружений с учетом территориальных факторов и прогноза уровня сейсмического риска;
- развитие технических средств и технологий мониторинга сейсмической устойчивости высотных зданий и жизненно важных объектов экономики и инфраструктуры, переоснащение и дооснащение ими соответствующих структур государственной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- развитие и совершенствование методической базы, обеспечивающей проведение мониторинга сейсмической устойчивости зданий и сооружений с учетом уровня сейсмических рисков, а также проведение сбора, обработки, передачи и хранения информации, полученной в результате мониторинга;
- создание и внедрение системы подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере мониторинга, контроля и прогноза сейсмической устойчивости сооружений.

Концепцией предусматривается обеспечение реализации неотложных мероприятий по сейсмоусиленнию жилых домов, а также основных объектов и систем жизнеобеспечения, задействованных в единой системе реагирования в чрезвычайных ситуациях, снижение их уязвимости и повышение устойчивости в условиях землетрясений разрушительной силы, развитие и совершенствование систем и методов технической диагностики жизненно важных объектов экономики и инфраструктуры.

Мероприятия Программы по развитию системы информационного обеспечения и ситуационного анализа сейсмических рисков устойчивости зданий и сооружений направлены на повышение доступности получения достоверной информации о реальном состоянии основных объектов систем жизнеобеспечения и уровне сейсмических рисков, в том числе в интересах развития экономики, объектов инфраструктуры и жилищного строительства. Предполагается, что указанные мероприятия обеспечат решение следующих вопросов:

- расширение применения современных информационных технологий в сфере обеспечения сейсмической безопасности;
- разработка и ведение информационных и аналитических экспертных систем и баз данных для выявления закономерностей в области обеспечения сейсмической безопасности, выработка вероятных сценариев развития ситуаций в условиях сейсмических проявлений;
- обеспечение необходимой информацией в рамках действия единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение проведения экспертной оценки и моделирования сейсмических рисков применительно к инвестиционным проектам общегосударственного значения, в том числе осуществляемым на условиях государственно-частного партнерства.

Предполагаемые объемы финансирования по основным направлениям реализации Программы представлены в приложении N 3 к Концепции.

XII. Предложения по механизмам формирования мероприятий Программы

Перечень мероприятий Программы формируется разработчиком Программы на основании предложений государственных заказчиков и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в строгом соответствии с утвержденными приоритетами и целевыми индикаторами Программы.

При формировании перечня мероприятий Программы будут соблюдены требования законодательства Российской Федерации и нормативы целевого выделения средств с учетом дефицита сейсмостойкости систем жизнеобеспечения и стратегически значимых объектов в разрезе субъектов Российской Федерации.

XIII. Предложения по формам и методам управления реализацией Программы

Механизм реализации Программы формируется в соответствии с законодательством Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации по вопросам программной проработки и решения актуальных проблем в сфере повышения сейсмической устойчивости жизненно важных объектов Российской Федерации. Механизм реализации Программы включает в себя:

- стратегическое планирование и прогнозирование;
- применение правовых рычагов влияния (совокупность нормативных правовых актов федерального и регионального уровней), способствующих решению задач Программы, а также регулирующих отношения на всех уровнях исполнительной власти;
- организационную структуру управления реализацией Программы (определение состава, функций и согласованности звеньев всех уровней управления).

Концепцией предусматривается, что важнейшим элементом реализации Программы является взаимосвязь планирования, реализации, мониторинга, уточнения и корректировки Программы.

В связи с этим предполагается ежеквартальный анализ хода реализации Программы на основе оценки результативности ее мероприятий и достижения целевых индикаторов.

Принятие управленческих решений в рамках Программы будет осуществляться с учетом информации, поступающей от исполнителей программных мероприятий.

Формирование и использование современной системы контроля на всех стадиях реализации Программы должно стать неотъемлемой составляющей механизма ее реализации.

Предлагается следующий вариант управления реализацией Программы.

Государственный заказчик - координатор Программы в ходе ее реализации:

- осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков по подготовке и реализации мероприятий Программы, а также по анализу и рациональному использованию средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников;
- организует текущее управление реализацией Программы;
- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для реализации Программы;
- подготавливает ежеквартальные и ежегодные доклады о ходе реализации Программы;
- подготавливает целевые индикаторы оценки эффективности реализации Программы на очередной год в квартальном разрезе;

- организует мониторинг хода реализации Программы;
- несет ответственность за обеспечение своевременной и качественной реализации мероприятий Программы и эффективного использования средств, выделяемых на эти цели;
- организует внедрение информационных технологий для управления реализацией Программы и контроля за ходом ее реализации;
- организует размещение в электронном виде информации о ходе и результатах реализации Программы, финансировании ее мероприятий, привлечении внебюджетных ресурсов, проведении конкурсов на участие в реализации Программы и порядке участия в ней инвесторов.

Государственный заказчик - координатор Программы совместно с государственными заказчиками Программы организует экспертные проверки хода реализации Программы.

Государственные заказчики Программы:

- ежеквартально обобщают и анализируют статистическую отчетность по реализации Программы и представляют в Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации доклады о ходе реализации Программы;
- организуют внедрение информационных технологий управления реализацией Программы, а также осуществление контроля за реализацией мероприятий Программы;
- осуществляют координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по подготовке и реализации мероприятий Программы, а также осуществляют анализ и контроль рационального и эффективного использования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников;
- предоставляют государственному заказчику - координатору Программы в установленные им сроки отчеты о ходе реализации Программы и об использовании бюджетных средств.

Государственные заказчики Программы и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют совместные действия по реализации мероприятий Программы.

Средства федерального бюджета предоставляются при условии наличия утвержденной в установленном порядке проектной документации и после представления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации информации об использовании средств в пропорциональном соотношении, установленном для финансового обеспечения мероприятия Программы.

В целях организации взаимодействия государственных заказчиков Программы и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут заключаться соответствующие соглашения.

Приложение N 1

к Концепции федеральной целевой программы "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2013 годы"

**ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ
И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2009 - 2013 ГОДЫ" <*>**

| | Единица измерения | 2009 год | 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
|--|---|---------------|-------------|-----------|-----------|---------------|
| Снижение сейсмической уязвимости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения | млрд. рублей | 124,2 - 186,3 | 195 - 292,5 | 234 - 351 | 234 - 351 | 212,8 - 319,2 |
| Снижение уровня сейсмического риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений | процентов к общему числу объектов, требующих первоочередного сейсмоусиления | 10 | 20 | 40 | 60 | 80 |
| Увеличение полноты, достоверности и доступности информации о нормативно установленных требованиях в сфере обеспечения сейсмической безопасности и сейсмической | процентов по отношению к показателям 2008 года | 10 | 20 | 40 | 60 | 80 |

| | | | | | | | |
|--------------------|--|--|--|--|--|--|--|
| устойчивости жилых | | | | | | | |
| домов, основных | | | | | | | |
| объектов и систем | | | | | | | |
| жизнеобеспечения | | | | | | | |

<*> Численные значения показателей определены приблизительно и при разработке проекта программы должны быть уточнены с учетом программных мероприятий и оценки их эффективности.

Приложение N 2

к Концепции федеральной целевой программы "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2013 годы"

**ПРЕДЕЛЬНЫЕ (ПРОГНОЗНЫЕ) ОБЪЕМЫ
ФИНАНСИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ
УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ НА 2009 - 2013 ГОДЫ" ПО ИСТОЧНИКАМ
ФИНАНСИРОВАНИЯ И ВИДАМ РАСХОДОВ**

(млн. рублей)

| | 2009 | 2013 | В том числе | | | | |
|--|-------|-------|-------------|----------|----------|----------|----------|
| | | | годы | 2009 год | 2010 год | 2011 год | 2012 год |
| | | | всего | | | | |
| За счет средств всех источников финансирования | | | | | | | |
| НИОКР | 309 | 72 | 87,5 | 77,5 | 64 | 8 | |
| Капитальные вложения | 71691 | 10600 | 14100 | 15650 | 15741 | 15600 | |
| Прочие | - | - | - | - | - | - | |
| За счет средств федерального бюджета | | | | | | | |
| НИОКР | 200 | 51 | 57,5 | 44,5 | 41 | 6 | |
| Капитальные вложения | 47800 | 6000 | 9500 | 11000 | 11000 | 10300 | |
| Прочие | - | - | - | - | - | - | |
| За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации | | | | | | | |
| НИОКР | 109 | 21 | 30 | 33 | 23 | 2 | |
| Капитальные вложения | 21891 | 4250 | 4250 | 4250 | 4291 | 4850 | |
| Прочие | - | - | - | - | - | - | |
| За счет средств внебюджетных источников | | | | | | | |
| НИОКР | - | - | - | - | - | - | |
| Капитальные вложения | 2000 | 350 | 350 | 400 | 450 | 450 | |
| Прочие | - | - | - | - | - | - | |

к Концепции федеральной целевой
программы "Повышение устойчивости
жилых домов, основных объектов
и систем жизнеобеспечения
в сейсмических районах
Российской Федерации
на 2009 - 2013 годы"

ОБЪЕМЫ
ФИНАНСИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ
УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ НА 2009 - 2013 ГОДЫ" ПО ОСНОВНЫМ
НАПРАВЛЕНИЯМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

(млн. рублей)

| | | Объемы финансирования | В том числе | | | | | | | | | | |
|----|--|--------------------------|-------------------------|-------|-----------------|---|-------------------------|---|---------------------------|------|-------------------------|---|---|
| | | | всего | | | бюджеты субъектов Российской Федерации | | | внебюджетные источники | | | | |
| | | | капитальные вложения | | прочие нужды | | капитальные вложения | | прочие нужды | | капитальные вложения | | |
| | | | 1. | 59 | - | - | 57 | - | - | 2 | - | - | - |
| 1. | Исследования по оценке сейсмического риска и совершенствование нормативных правовых, методических и организационных основ государственного управления в области повышения защиты жизненно важных объектов и систем жизнеобеспечения населения | | | | | | | | | | | | |
| 2. | Формирование системы мониторинга сейсмической устойчивости жилых домов, жизненно важных объектов и сооружений с массовым сосредоточением людей, разработка специальных мер сейсмической защиты | | 37 | - | - | 27 | - | - | 10 | - | - | - | - |
| 3. | Разработка и реализация практических мер по повышению сейсмической устойчивости жилых домов, жизненно важных объектов Российской Федерации (в том числе критически важных объектов, систем энергоснабжения, коммунальной инфраструктуры, объектов системы реагирования в чрезвычайных ситуациях) и сооружений с массовым сосредоточением людей | | 71691 | 47800 | - | - | 21891 | - | - | 2000 | - | - | |
| 4. | Развитие системы | | 213 | - | - | - | 116 | - | - | 97 | - | - | - |

| | | | | | | | | | | | | |
|-----------------------------|-------|-------|---|-----|-------|---|-----|------|---|---|---|---|
| информационного обеспечения | | | | | | | | | | | | |
| и ситуационного анализа | | | | | | | | | | | | |
| сейсмических рисков | | | | | | | | | | | | |
| устойчивости зданий и | | | | | | | | | | | | |
| сооружений | | | | | | | | | | | | |
| Всего по Программе | 72000 | 47800 | - | 200 | 21891 | - | 109 | 2000 | - | - | - | - |

Приложение N 4

к Концепции федеральной целевой программы "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2013 годы"

**ОБЪЕМЫ
ФИНАНСИРОВАНИЯ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ
И ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ РАБОТ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ,
ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ
В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 2009 - 2013 ГОДЫ"**

(млн. рублей)

| | 2009 - 2013 годы - всего | В том числе | | | | | | | | | |
|--|-----------------------------|-------------------------------|--|--|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2009 год | | 2010 год | | 2011 год | | 2012 год | | 2013 год | |
| | | общий объем финансирования | в том числе средства федерального бюджета | федеральный бюджеты субъектов Российской Федерации | федеральный бюджет субъектов Российской Федерации | федеральный бюджет субъектов Российской Федерации | федеральный бюджет субъектов Российской Федерации | федеральный бюджет субъектов Российской Федерации | федеральный бюджет субъектов Российской Федерации | федеральный бюджет субъектов Российской Федерации | бюджеты субъектов Российской Федерации |
| 1. Исследование прикладной эффективности шкал, применяемых в мировой практике для целей сейсмической оценки и нормативно-правового регулирования, создание и апробирование новой макросейсмической шкалы, учитывающей геологические проявления землетрясений, разработка требований по применению сейсмической шкалы в проектировании и строительстве | 10 | 10 | 5,5 | - | 4,5 | - | - | - | - | - | - |
| 2. Разработка методики, критериев и процедур оценки дефицита сейсмостойкости зданий и сооружений в системах жизнеобеспечения | 14 | 14 | 4,5 | - | 3,5 | - | 3 | - | 2 | - | 1 |
| 3. Разработка территориальных схем оценки уровней риска и сейсмостойкости зданий и сооружений | 110 | 16 | 8 | 15 | 8 | 29 | - | 30 | - | 20 | - |
| 4. Разработка основных элементов и порядка проведения оценки | 16,5 | 16,5 | 3 | - | 4 | - | 3,5 | - | 3 | - | 3 |

| | | | | | | | | | | | | | | |
|----|--|------|------|-----|---|-----|---|-----|---|----|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | сейсмических рисков на земельных участках, предоставляемых для строительства объектов экономики и инфраструктуры | | | | | | | | | | | | | |
| 5. | Разработка порядка и процедур осуществления мониторинга сейсмического риска на критически важных объектах | 18,5 | 16,5 | 4,5 | - | 5,5 | - | 4,5 | 2 | 2 | - | - | - | - |
| 6. | Создание и обеспечение функционирования единой информационной базы данных "Сейсмобезопасность России" с региональными и тематическими разделами, уточняющими исходную сейсмичность и сейсмический риск в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности | 113 | 100 | 20 | 6 | 25 | 1 | 25 | 1 | 30 | 3 | - | 2 | |
| 7. | Развитие механизмов страхования жизненно важных объектов с учетом уровня сейсмических рисков | 10,5 | 10,5 | 2,5 | - | 3 | - | 4 | - | 1 | - | - | - | - |
| 8. | Развитие экспериментальной базы моделирования сценарных условий воздействия сейсмических событий на элементы конструкций зданий и сооружений | 16,5 | 16,5 | 3 | - | 4 | - | 4,5 | - | 3 | - | 2 | - | |